

2023. évi összevont éves tevékenységi jelentés Összefoglaló

Az Európai Unió Menekültügyi Ügynökségének 2023. évi összevont éves tevékenységi jelentése

2024. június

Összefoglaló



Kézirat lezárva: 2024. június

Sem az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA), sem az EUAA nevében eljáró személyek nem tartoznak felelősséggel a jelen kiadványban foglalt információk esetleges felhasználásáért.

Luxembourg: Az Európai Unió Kiadóhivatala, 2024

HU PDF ISBN 978-92-9410-241-6 doi: 10.2847/42805 BZ-09-24-325-HU-N

© Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége (EUAA), 2024

Borítókép/illusztrációk: 3D modern hullámgörbe, absztrakt prezentációs háttér. Luxus papírmetszet háttér. Absztrakt dekoráció, kék-sárga minta, vektoros illusztráció. Nagy kontrasztú sárga és kék vállalati háttér, Aanand, © Adobe Stock, 2024, <https://stock.adobe.com/images/3d-modern-wave-curve-abstract-presentation-background-luxury-paper-cut-background-abstract-decoration-blue-yellow-pattern-vector-illustration-high-contrast-yellow-and-blue-corporate-background/732697953>.

Sokszorosítása a forrás megjelölésével engedélyezett. Az EUAA szerzői joga alá nem tartozó fényképek vagy egyéb anyagok felhasználásához vagy sokszorosításához közvetlenül a szerzői jog jogosultjától kell engedélyt kérni.

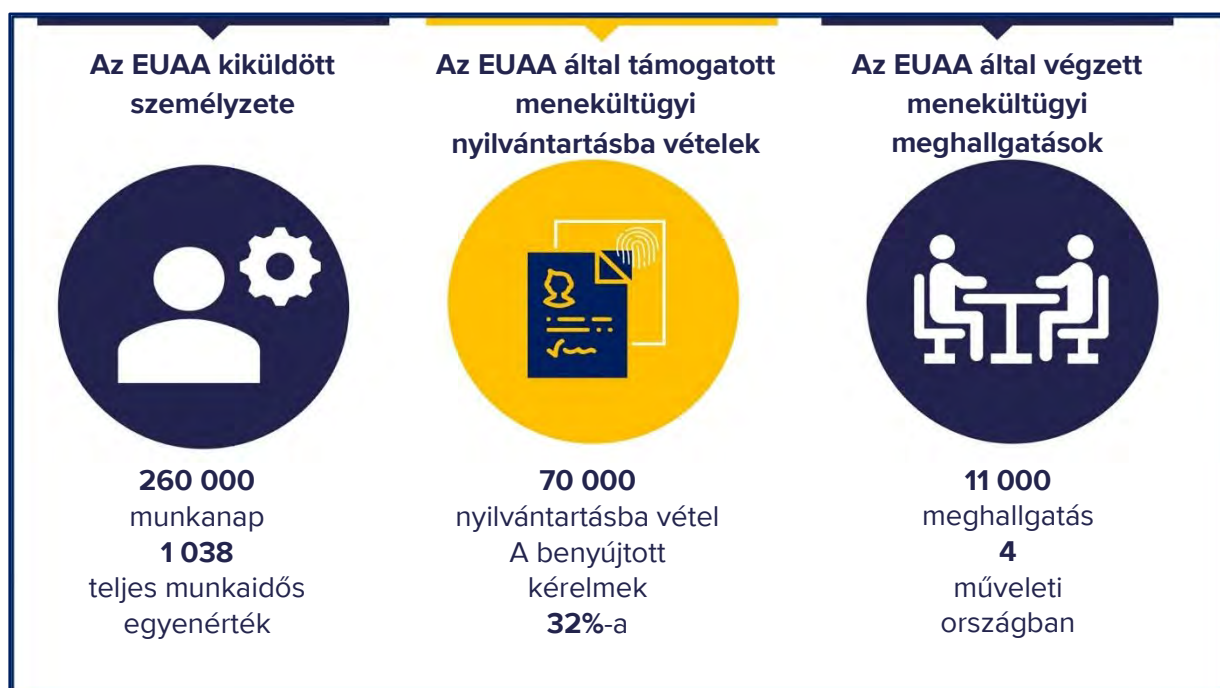
I. Az év röviden

2023-ban több mint **1,1 millió nemzetközi védelem iránti kérelmet** nyújtottak be 29 EU+ országban ⁽¹⁾, ami 18%-os növekedésnek felel meg az előző évhez képest, és 2016 óta a legmagasabb szám ⁽²⁾.

Ezenfelül az EU+ országok több mint 1 millió határozatot adtak ki, amelyekben ideiglenes védelmet biztosítottak az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja elől menekülő embereknek ⁽³⁾.

Ennek fényében az EUAA fokozta **operatív és technikai segítségnyújtását**, és 13 tagállamba 1038 teljes munkaidős egyenértéknek megfelelő munkatársat küldött ki (19%-os növekedés 2022-höz képest).

1. ábra Az EUAA műveletei 2023-ban



Olaszországban és Cipruson nőtt a legnagyobb mértékben a személyzet létszáma abszolút értékben, míg Spanyolországban, Belgiumban és Hollandiában több mint kétszeresére nőttek az erőforrások.

Az EUAA valamennyi országos műveletéről rendszeresen frissülő információk találhatók az [Ügynökség honlapján](#).

A **képzés** továbbra is központi szerepet játszott az Ügynökség által az EU+ országoknak nyújtott támogatásban, amelynek célja a közös európai menekültügyi rendszer végrehajtásához szükséges ismeretek és készségek fejlesztése és megszilárdítása a nemzeti gyakorlatok javítása és összehangolása mellett.

⁽¹⁾ EU tagállamok, valamint Norvégia és Svájc.

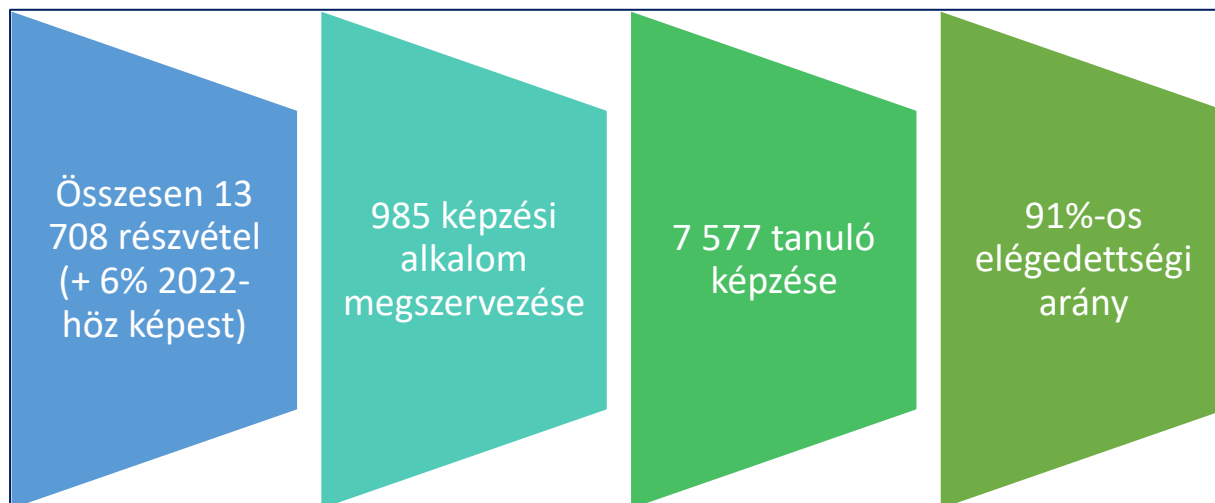
⁽²⁾ [Az EUAA menekültügyi helyzetéről szóló legújabb, 2023. évi jelentése](#).

⁽³⁾ Eurostat: „Ideiglenes védelmet nyújtó határozatok állampolgárság, életkor és nemek szerint – havi adatok” (2024. március 15.).



Az EUAA 2023-ban közel 1000 foglalkozás keretében több mint 7500 főt képezett ki, köztük EU+ országok hatósági tisztviselőit, az EUAA telepített személyzetét és civil társadalmi szereplőket.

2. ábra Az EUAA által nyújtott képzés 2023-ban



A **menekültügyi ismeretekkel** kapcsolatban elmondható, hogy az EUAA 2023 júliusában közzétett éves menekültügyi jelentésének internetes változata új interaktív funkciókat tartalmaz, amelyek megkönnyítik a nemzeti menekültügyi fejlemények adatbázisában szereplő információkhoz való hozzáférést.

Fokozódott a **származásiország-információkkal (COI) és az orvosi jellegű származásiország-információkkal (MedCOI)** kapcsolatos munka, különös figyelmet fordítva az afganisztáni és ukrainai helyzet nyomon követésére. Az EUAA létrehozta a COI támogató szolgálatot, amely támogatást nyújt az Ügynökség operatív tevékenységeihez a frontvonalbeli tagállamokban, és az egyes tagállamok szinte összes MedCOI-információkérését teljesítette, annak ellenére, hogy ezek száma 2022-höz képest 20%-kal nőtt.

Ezenkívül az Ügynökség 2023-ban az EU+ országokkal közösen lezárta az Afganisztánra, Szomáliára és Szíriára vonatkozó **országspecifikus iránymutatások** aktualizálását.

Az EUAA-nak sikerült megfelelnie a **helyzetismereti** termékek iránti megnövekedett keresletnek: a tavalyinál kétszer több kérést dolgozott fel, és javította a befogadási kapacitásokra és a migrációs áramlásokra vonatkozó adatok nyomon követését és elemzését.

Mi a különbség a származásiország-információ és az országspecifikus iránymutatás között?

Míg a származásiország-információ egy adott származási országgal kapcsolatos **információkra** vonatkozik, addig az országspecifikus iránymutatás az adott helyzet **értékelése** az alkalmazandó nemzetközi és uniós jog fényében.

A származásiország-információ tehát a tényalapot jelenti egy általános elemzés formáját öltő értékeléshez.



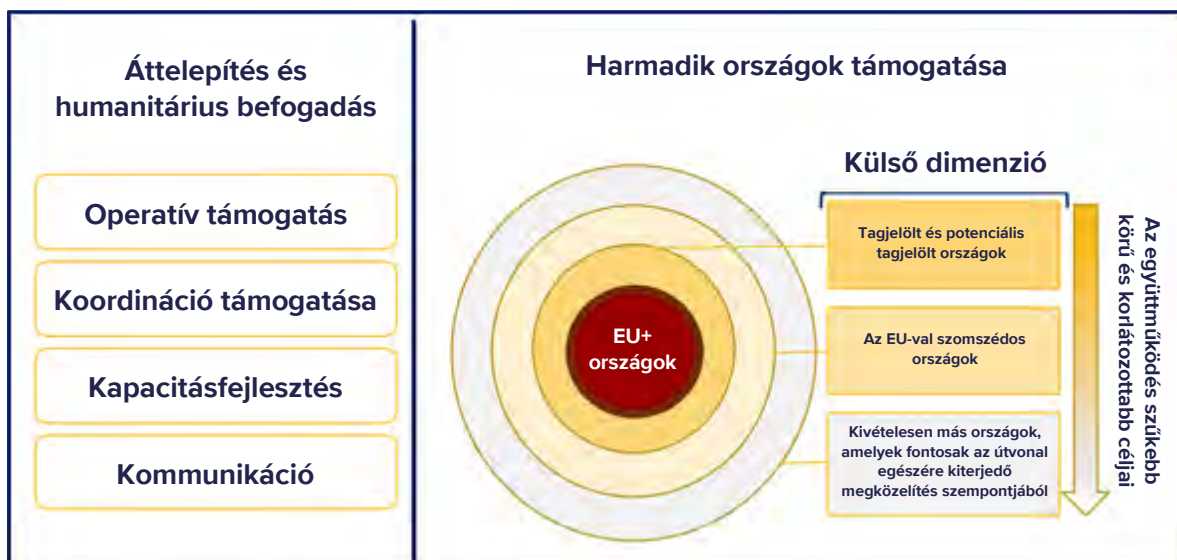
A tagállamok közötti **gyakorlati együttműködést és a bevált gyakorlatok cseréjét** műhelytalálkozók, tanulmányutak és szakmai találkozók révén ösztönözték. Az ilyen cserék hatásának maximalizálása érdekében az Ügynökség összesen 23, a közös európai menekültügyi rendszer gyakorlati végrehajtását támogató útmutatót és eszközt dolgozott ki vagy frissített.

Emellett a menekültügyi tájékoztatással kapcsolatos gyakorlati eszközöket és ajánlott módszertant bocsátottak az érdekeltek rendelkezésére az újonnan indított „[Let's speak asylum](#)” (Beszéljünk a menekültügyről) portálon keresztül.

Az Ügynökségnek a KEMR **külső dimenziójához** való hozzájárulását márciusban újból megerősítették egy olyan, aktualizált külső együttműködési stratégia elfogadásával, amely két pillérre épül:

1. áttelepítés és humanitárius befogadás;
2. harmadik országok támogatása.

3. ábra Az EUAA külső együttműködési stratégiájának pillérei



Az Ügynökség folytatta az EU+ országok **áttelepítési** műveleteinek támogatását a törökországi áttelepítéstámogató központon keresztül. Az 1100 segítségnyújtásban részesülő személy között a szíriaiak voltak a legtöbben, őket követték az afgánok és az irániak.

2023 januárjában az EUAA átvette a **bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának éves elnökségét**. Az EUAA elnökségének zárójelentésében részletezett számos más tevékenységgel együtt az Ügynökség megvalósította a hálózaton belüli első személyzeti cserét, amelynek során 6 ügynökség 59 munkatársát ideiglenesen a hálózat egy másik ügynökségéhez helyezték ki tudás és szakértelem megosztása céljából.

Az EUAA 2023. évi munkaprogramja **41 éves célkitűzés** köré épült.

**1. táblázat** Az éves célkitűzések teljesítettsége tevékenységi területenkénti bontásban

Tevékenységi területek	Az éves célkitűzések teljesítettsége					
	Teljes mértékben teljesült	Csaknem teljesült	Részben teljesült	Nem teljesült	–	Összesen
Operatív és technikai segítségnyújtás	8	1	0	0	0	9
Operatív támogatás és eszközök, műveletek programozása, nyomon követése és értékelése	2	0	1	0	0	3
Képzés és szakmai továbbképzés	7	0	0	1	0	8
Menekültügyi ismeretek	6	2	2	0	0	10
Az alapvető jogok védelme	1	0	0	0	0	1
Horizontális tevékenységek	4	1	1	3	1	10
Összesen	28	4	4	4	1	41





II. Költségvetési és pénzügyi információk

Az EUAA 2023. évi költségvetése a 2023–2025. évi egységes programozási dokumentum 2022. december 19-i 1. módosításából következően 180,1 millió EUR-t tett ki kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokban.

Az igazgatótanács által 2023. szeptember 25-én elfogadott költségvetés-módosítást követően az Ügynökség 2023. évi költségvetése **165 135 127 EUR-ra** csökkent **kötelezettségvállalási előirányzatokban** és **170 135 127 EUR-ra** kifizetési előirányzatokban.

Ez az összeg csak az uniós költségvetésből kapott pénzeszközökre vonatkozik. Nem tartalmazza az egyéb forrásokból származó többletbevételt, amely a módosítás elfogadásakor nem volt teljes mértékben számszerűsíthető, ezért az EUAA költségvetésében általános p.m. jelöléssel ⁽⁴⁾ tüntették fel.

Az Ügynökség bevételei a következőképpen alakultak:

- támogatás az uniós költségvetésből;
- a schengeni társult országok, nevezetesen Izland, Liechtenstein, Norvégia és Svájc hozzájárulásai és azok felhalmozott kamatai;
- a Bizottsággal aláírt két hozzájárulási megállapodás alapján nyújtott pénzeszközök;
- a Csehország és Dánia által 2022-ben nyújtott hozzájárulásokból származó kamatbevétel.

2. táblázat 2023. évi bevételek finanszírozási forrásonként, az előző évekről átvitt összegek nélkül (az adatok a következő egész számra kerekítve).

Költségvetési cím	Finanszírozási forrás	Bevétel a költségvetésben (EUR)	Bevételek a p.m. jelölések meghatározása után (EUR)	Befolyt bevételek (EUR)	Fennmaradó egyenleg (EUR)
2	Támogatás az EU költségvetéséből	170 135 127	170 135 127	170 135 127	0
3	A schengeni társult országok hozzájárulásai (beleértve a felhalmozott kamatokat)	p.m.	15 089 751	15 089 751	0
4	Egyéb hozzájárulások (beleértve a felhalmozott kamatokat)	p.m.	2 071 144	2 071 144	0
5	Egyéb bevételek/költségek megtérülése, kamatbevételek	p.m.	320 460	291 210	29 250
Teljes bevétel		170 135 127	187 616 482	187 587 232	29 250

2023-ban az Ügynökség a kötelezettségvállalási előirányzatok 97%-át, és az uniós támogatásból származó kifizetési előirányzatok 93%-át hajtotta végre.

⁽⁴⁾ p.m. a *pro memoria* rövidítése, és azt jelzi, hogy valamely összeg a költségvetéshez rendelhető, még akkor is, ha nem világos, hogy ez az összeg mekkora lenne, vagy hogy egyáltalán létezne-e.



III. Emberi erőforrások, belső ellenőrzés és értékelések

Emberi erőforrások

2023-ban az EUAA-hoz rendelt **hivatalos személyzet** ⁽⁵⁾ száma változatlan maradt (505), annak ellenére, hogy az operatív támogatás és egyéb feladatok terén megnövekedett a személyzeti igény. Az Ügynökség átmeneti jelleggel további személyzetet is kapott – 17 projektalapú szerződéses alkalmazotti álláshelyet és 90 operatív rövid távú szerződéses alkalmazotti álláshelyet –, kifejezetten az Oroszország által Ukrajna ellen indított agressziós háború következményeinek kezeléséhez.

A létszámtervben szereplő összesen 612 álláshelyből 542 (88,6%) betöltésre került 2023 végéig.

2023 decemberében az Ügynökség elfogadta **emberierőforrás-stratégiáját**, amelyben három fő célt tűzött ki maga elé:

- a megfelelő tehetségek vonzása;
- a személyzet irányítása, fejlesztése és támogatása;
- a pozitív munkakörnyezet és a személyzet jóllétének ösztönzése.

A stratégiát a fent említett három cél mindegyikéhez kidolgozott, a 2023–2028 közötti időszakra vonatkozó cselekvési terv segítségével hajtják végre.

Belső ellenőrzés

2023-ban az Ügynökség a 17 belső ellenőrzési alapelvét teljes mértékben eredményesként (7) vagy eredményesként (10) értékelte.

A belső ellenőrzési alapelvek szintjén elért eredmények elemzése alapján megállapítást nyert, hogy az EUAA valamennyi belső ellenőrzési eleme eredményes vagy teljes mértékben eredményes. Ez azt jelenti, hogy ezen elemek a tervek szerint működnek, a mérsékelt vagy kisebb hiányosságok orvoslásához szükséges fejlesztésekkel.

A belső ellenőrzési hiányosságokra és a megfelelő korrekciós intézkedésekre vonatkozó információk elérhetők az [EUAA honlapján](#).

Értékelések

Az EUAA a jelentős kiadásokkal járó programok és tevékenységek tekintetében belső vagy külső félidős és *utólagos* értékeléseket végez. 2023-ban az EUAA 10 értékelést zárt le. Az év végén további 9 értékelés volt folyamatban.

2023-ban az EUAA 27 értékelésből származó 107 fejlesztési intézkedés végrehajtásán munkálkodott.

⁽⁵⁾ A hivatalos személyzet az Ügynökség által az Európai Unió tisztviselőinek személyzeti szabályzatával és az Unió egyéb alkalmazottaira vonatkozó alkalmazási feltételekkel összhangban alkalmazott személyzetet jelenti.





A fent említett intézkedések végrehajtásának állásáról szóló részletes jelentés az [Ügynökség honlapján](#) érhető el.

