



EASO Vuotuinen yleiskertomus 2014



Kesäkuu 2015



In 2014

2 014

Participants to
meetings

100

Contributions
from civil society
received

**Stage
II**

EPS stage II fully
implemented

1

Working
arrangement with
eu-LISA

70

Civil society
organizations
consulted

4

Training modules
updated

34

Publications

3

High level visits

4

Operational
support plans

1

New training
module

6

Joint processing
pilots

117

Meetings/
workshops
organized

3

Joint Contact
Committee
meetings



EASO Vuotuinen yleiskertomus 2014

Kesäkuu 2015

TEHTÄVÄMME ON TUKEA

Europa Direct -palvelun avulla löydät vastauksia Euroopan unionia koskeviin kysymyksiisi.

Maksuton (*) puhelinnumero:

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Osa matkapuhelinoperaattoreista ei salli soittamista 00800-alkuisiin numeroihin tai niihin soittaminen saattaa maksaa.

Hallintoneuvosto hyväksyi kertomuksen 8.6.2015.

Tietoa Euroopan unionista on saatavana internetissä (<http://europa.eu>).

PDF ISBN 978-92-9243-492-2 ISSN 2314-9957 doi:10.2847/98609 BZ-AD-15-001-FI-N

© Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto (EASO), 2015

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

EASO ja sen nimissä toimivat henkilöt eivät ole vastuussa siitä, miten tämän julkaisun sisältämiä tietoja käytetään.

Sisällysluettelo

Lyhennysluettelo	4
Johdanto.....	5
Tiivistelmä	6
1. Taustaa: keskeiset tapahtumat 2014.....	8
2. EASOn painopisteet 2014.....	9
3. EASOn pääsy tavoitteisiinsa 2014 toiminta-aloittain	10
3.1 Pysyvä tuki.....	10
3.1.1 Koulutus	10
3.1.2 Laadullinen tuki	11
3.1.3 Alkuperämaata koskevat tiedot	12
3.1.4 EASOn erityisohjelmat.....	14
3.1.4.1 Yhteistyö tuomioistuinten jäsenten kanssa.....	14
3.1.4.2 Ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevaan toimintasuunnitelmaan liittyvä toiminta.....	14
3.1.4.3 Ihmiskauppa	15
3.1.5 Vastaanotto	15
3.1.6 EASOn luettelo saatavilla olevista kielistä.....	15
3.2 EASOn erityinen tuki.....	16
3.2.1 Tuki jäsenvaltioille, joilla on erityisiä tarpeita	16
3.2.2 Uudelleensijoittaminen	17
3.2.3 Välimeren erityistyyryhmä	17
3.3 EASOn kiireellinen tuki.....	18
3.3.1 Kreikkaa koskeva operatiivinen suunnitelma.....	18
3.3.2 Bulgariaa koskeva operatiivinen suunnitelma	19
3.3.3 Valmiudet kiireellisen tuen antamiseen.....	19
3.4 EASOn tieto- ja analyysituki	20
3.4.1 Tieto- ja dokumentointijärjestelmä (JDS).....	20
3.4.2 Vuosikertomus turvapaikka-asioiden tilanteesta EU:ssa 2013.....	21
3.4.3 Varhaisvaroitusta- ja valmiusjärjestelmä (EPS)	21
3.5 EASOn tuki kolmansille maille	22
3.5.1 Uudelleensijoittaminen	22
3.5.2 Ulkoinen ulottuvuus ja valmiuksien lisääminen kolmansissa maissa	22
4. EASOn puitteet ja verkosto	23
4.1 Hallintoneuvosto.....	23
4.2 Yhteistyö Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission kanssa.....	24
4.3 Yhteistyö UNHCR:n ja muiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa	25
4.4 Yhteistyö assosioituneiden maiden kanssa	26
4.5 Yhteistyö EU:n virastojen kanssa	26
4.6 Neuvoo-antava foorumi	27
5. EASOn organisaatio	28
5.1 Henkilöstöhallinto.....	28
5.2 Sisäinen ja ulkopuolinen viestintä	29
5.3 EASOn ulkopuolinen arviointi.....	30
6. Liitteet.....	31
6.1 Talousarvion toteuttaminen ja rahoituskertomus.....	31
6.2 EASOn henkilöstöjakauma 31. joulukuuta 2014.....	33
6.3 EASOn julkaisut 2014.....	35

Lyhennysluettelo

AEAJ	Euroopan hallintotuomareiden yhdistys
AIP	turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelo
APD	turvapaikkamenettelydirektiivi
ATCR	vuotuinen uudelleensijoittamista käsittelevä kolmikantakokous
AST	turvapaikka-asioiden tukiryhmä
CEAS	Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä
CEPOL	Euroopan poliisiakatemia
COI	alkuperämaata koskevat tiedot
EASO	Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirasto
EIGE	Euroopan tasa-arvoinstituutti
EMCDDA	Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus
EMV	Euroopan muuttoliikeverkosto
ENPI	Eurooppalainen naapuruuden ja kumppanuuden väline
EPRA	vastaanottoviranomaisten eurooppalainen foorumi
EPS	varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä
EU	Euroopan unioni
EU+	Euroopan unioni, Norja ja Sveitsi
eu-LISA	vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisten tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaava eurooppalainen virasto
Eurojust	Euroopan oikeudellisen yhteistyön yksikkö
Europol	Euroopan poliisivirasto
FRA	Euroopan unionin perusoikeusvirasto
Frontex	Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtiva virasto
GDISC	maahanmuuttovirastojen johtajien konferenssi
GPS	tilastotyöryhmä
IALN	virastojen välinen oikeudellinen verkosto
IARLJ	pakolaisoikeuden tuomareiden kansainvälinen järjestö
IDS	tieto- ja dokumentointijärjestelmä
IGC	pakolais-, turvapaikka- ja siirtolaisuusasioissa kokoontuva hallitusten välinen keskustelufoorumi
IOM	Kansainvälinen siirtolaisuusjärjestö
OSA	oikeus- ja sisäasiat
LGB	lesbot, homot ja biseksuaaliset henkilöt
MRK	monivuotinen rahoituskehys
MSPP	monivuotinen henkilöstösuunnitelma
NCP	kansallinen yhteyspiste
RDPP	alueellinen kehitys- ja suojeleohjelma
THB	ihmiskauppa
UNHCR	Yhdistyneiden kansakuntien pakolaisasiain päävaltuutettu

Johdanto

EASOn vuotuinen yleiskertomus sisältää yhteenvedon EASOn saavuttamista tavoitteista vuonna 2014 ja niihin käytetyistä resursseista. Kertomuksen rakenne perustuu EASOn työohjelmaan 2014, ja siinä esitetään yksityiskohtainen selvitys etenemisestä työohjelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tulosindikaattoreihin nähden.

Lisäksi esitetään keskeistä tietoa EASOn organisaatiosta, julkaisuista sekä henkilöresurssien ja taloudellisten resurssien hallinnoinnista.

Vuotuisen yleiskertomukseen viitattiin aiemmin vuosikertomuksena, ja se on laadittu EASO-asetuksen 29 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaisesti, ja hallinto-neuvosto on hyväksynyt sen 8. kesäkuuta 2015. Vuotuinen yleiskertomus lähetetään Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle, Euroopan komissiolle (myös sisäisen tarkastuksen toimialalle) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään 15. kesäkuuta 2015. Vuotuinen yleiskertomus on julkinen asiakirja, ja se käännetään kaikille EU:n virallisille kielille.

EASO on laatinut erillisvirastojen ohjelma-asiakirjaa koskevista ohjeista 16. joulukuuta 2014 annetun tiedonannon (C(2014) 9641) perusteella vuonna 2015 myös

konsolidoidun vuosikertomuksen 2014 varainhoidon puiteasetuksen nojalla asetettujen uusien raportointivaatimusten mukaisesti (47 artikla). Konsolidoitu vuosikertomus sisältää pääjohtajan vahvistuslausuman siitä, että kertomuksen sisältämistä tiedoista saadaan todellinen ja oikeudenmukainen näkemys siitä, onko toimille osoitettuja resursseja käytetty aiottuun tarkoitukseen moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti, ja että toteutetusta valvonnasta saadaan riittävät takuut sen kohteena olevien toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta. Se sisältää vuoden 2014 lopullisen tilityksen, kattavat talousarvio- ja varainhoitokertomukset, viraston laatimat sisäiset valvontamenettelyt, vertailuvuoden aikana tehdyt sisäiset ja ulkopuoliset tarkastukset EASOn julkaisuista.

EASOn konsolidoidun vuosikertomuksen osa I (poliittisten tavoitteiden saavuttaminen) perustuu vuotuisen yleiskertomukseen.

Konsolidoitu vuosikertomus ja EASOn hallintoneuvoston arviointi lähetetään Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle, Euroopan komissiolle (myös sisäisen tarkastuksen toimialalle) ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimelle viimeistään 1. heinäkuuta 2015.

Tiivistelmä

EASOn vuonna 2014 täytäntöönpanemat toimet voidaan jakaa viiteen keskeiseen alaan: pysyvään tukeen, erityiseen tukeen, kiireelliseen tukeen, tieto- ja analyysitukeen ja tukeen kolmansille maille.

Pysyvää tukea koskevien toimien puitteissa EASO toteutti 13 kouluttajien koulutustilaisuutta, järjesti neljä alueellista koulutustilaisuutta, kehitti yhden koulutusmoduulin ja päivitti neljä moduulia, laati kaksi koulutuskäsikirjaa ja vuotuisen koulutusraportin annetun koulutuksen perusteella, järjesti vuotuisen didaktikkaseminaarin, kaksi koulutusta käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden kokousta ja käynnisti prosessin EASOn koulutusjärjestelmän sertifiointia varten.

EASOn turvapaikkaprosessien ja -päätösten laatua koskeva työ sisälsi menettelyyn pääsyä, erityistarpeiden henkilöiden tunnistamista ja erityismenettelyjä koskevan aihekohtaisen kartoituksen, henkilökohtaisia puhuteluja ja näytön arviointia koskevien käytännön ohjeiden laatimisen, kolme aihekohtaista kokousta, kahdeksan työryhmäkokousta ja laatua koskevan kansallisten yhteyspisteiden kokouksen. EASO lujitti edelleen yhteistyötään tuomioistuinten kanssa: se järjesti vuotuisen konferenssin ja kolme asiantuntijakokousta ja laati aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohtaa koskevan käytännön välineen. Ihmiskaupan alalla EASO koordinoi oikeus- ja sisäasianvirastojen yhteisistä toimista laatimaa raporttia, jossa käsitellään ihmiskauppaa lokakuusta 2012 lokakuuhun 2014, ja järjesti yhden asiantuntijakokouksen.

EASO järjesti yhden käytännön yhteistyötä käsittelevän konferenssin ilman huoltajaa olevista alaikäisistä, neljä aihekohtaista kokousta ja käynnisti perheen yhdistämistä koskevan julkaisun sekä arvioinnin iän arviointia käsittelevästä julkaisusta ”EASO age assessment practice in Europe”.

Alkuperämaata koskevien tietojen (COI) osalta EASO kehitti edelleen COI-portaalia, jota käytti 580 aktiivista käyttäjää, perusti neljä uutta COI-verkostoa Iraniin, Irakiin, Venäjälle ja Afganistaniin, järjesti kaksi kokousta ja neljä koulutusta kansallisille yhteisportaalien ylläpitäjille, kaksi kokousta strategisesta COI-verkostosta ja 13 maakohtaista työpajaa ja seminaaria. Lisäksi EASO tuotti kaksi COI-raporttia (Somaliasta ja Tšetšeniasta) ja COI-verkkotutkimuksen välineitä ja vinkkejä käsittelevän julkaisun ”Tools and tips for online COI research”.

Erityistä tukea annettiin Italialle, joka oli päättämässä vuonna 2014 alkaneen erityisen tuen suunnitelman täytäntöönpanoa, ja kesäkuusta 2014 alkaen Kyprokselle. EASO järjesti monia käytännön yhteistyötä käsitteleviä kokouksia välineistä, jotka koskevat tukea, varautumissuunnitelmia, uudelleensijoittamista ja vastaanottoa.

Lisäksi EASO pani muiden sidosryhmien kanssa täytäntöön kahdeksan toimenpidettä Välimeren erityistyöryhmän puitteissa. Niitä olivat muun muassa kuusi pilottihanketta turvapaikkahakemusten yhteisestä käsittelystä ja pilottihanke kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden avustamista koskevasta ilmiöstä.

EASO antoi myös Kreikalle ja Bulgarialle **kiireellistä tukea** niiden operatiivisten suunnitelmien täytäntöönpanon saattamiseksi loppuun. EASO järjesti kaksi turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelosta vastaavien kansallisten yhteyspisteiden kokousta.

Tieto- ja analyysituen alalla EASO julkaisi vuoden EU:n turvapaikkatilannetta koskevan vuoden 2013 vuosikertomuksensa, jonka laatimiseen osallistui noin 40 sidosryhmää. Lisäksi EASO laati kolme neljännesvuosittaista raporttia, 12 kuukausittaista raporttia ja seitsemän *ad hoc* -raporttia turvapaikkatilanteesta. EASO järjesti lisäksi kaksi kokousta tilastotyöryhmän kanssa, pani kokonaan täytäntöön varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmänsä (EPS) toisen vaiheen ja laati ehdotuksen EPS-järjestelmän kolmannesta vaiheesta.

Kolmansille maille annettavan tuen osalta EASO jatkoi EASOn ulkoisen ulottuvuuden strategian täytäntöönpanoa, erityisesti panemalla täytäntöön eurooppalaisen naapurisuuden ja kumppanuuden välineen (ENPI) hankkeen Jordanian, Tunisian ja Marokon kanssa. EASO perusti ulkoisen ulottuvuuden verkoston ja järjesti kaksi käytännön yhteistyötä koskevaa kokousta. EASO osallistui vuotuisen uudelleensijoittamista ja uudelleenasuttamista käsittelevään foorumiin 25. syyskuuta 2014, ja jäsenvaltioiden uudelleensijoittamisjaksojen kartoitus saatiin päätökseen.

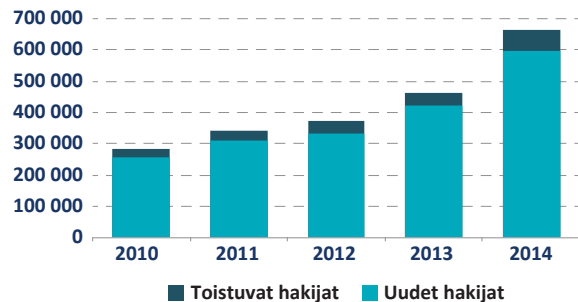
EASOn organisaation ja sidosryhmien kanssa tehtävän yhteistyön osalta EASO järjesti kolme hallintoneuvoston kokousta, allekirjoitti työjärjestelyn eu-LISAn kanssa, piti neljännen neuvoa-antavan fooruminsa kokouksen ja kuuli kansalaisyhteiskuntaa monista eri aiheista. Vuonna 2014 EASO toimi puheenjohtajana oikeus- ja sisäasiainvirastojen verkostossa, jonka puitteissa pidettiin kolme yhteysryhmäkokousta ja OSA-virastojen johtajien kokous. Erilaisia korkean tason vierailuja järjestettiin, muun muassa YK:n pakolaisvaltuutetun António Guterresin ja sisäasioista vastaavan Euroopan komission jäsenen Cecilia Malmströmin vierailut. EASO myös vahvisti sisäistä ja ulkoista viestintäänsä: viestintästrategia hyväksyttiin, lehdistötiedotteita ja uutiskirjeitä julkaistiin säännöllisesti ja 19. kesäkuuta 2014 järjestettiin EASOn tiedotuspäivä jäsenvaltioissa ja Euroopan parlamentissa. EASO järjesti lisäksi Euroopan komission kanssa kolme yhteisen yhteyskomitean kokousta aseman määrittelyä

koskevasta direktiivistä, Dublin-järjestelmästä ja turvapaikkamenettelydirektiivistä. Vuonna 2014 käynnistettiin EASOsta ulkopuolinen arviointi.

EASOn keskeinen toiminta 2014
117 kokousta ja työpajaa järjestetty
2 014 osallistujaa kokouksissa ja työpajoissa
1 uusi koulutusmoduuli
4 koulutusmoduulia päivitetty
100 lausuntoa kansalaisyhteiskunnalta
70 kuulemista kansalaisjärjestöjen kanssa
EPS-järjestelmän vaihe II pantu täysin täytäntöön
6 pilottihanketta yhteisestä käsittelystä ja 1 pilottihanke tietojen keräämisestä turvapaikan määrittelyprosessissa avustamista koskevasta ilmiöstä
4 operatiivista tukisuunnitelmaa
34 julkaisua
3 korkean tason vierailua
puheenjohtajuus OSA-virastojen verkostossa
työjärjestely eu-LISAn kanssa tehty
3 yhteisen yhteyskomitean kokousta järjestetty Euroopan komission kanssa

1. Taustaa: keskeiset tapahtumat 2014

Vuonna 2014 kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten määrä kasvoi ennennäkemättömästi EU+-alueella, ja niiden kokonaismäärä oli 662 825¹.



Kuvio 1: Neljäs peräkkäinen vuosi, kun turvapaikkahakemusten määrä EU+-alueella kasvaa.

Vuonna 2014 tapahtui oikeus- ja sisäasioissa merkittävää kehitystä myös poliittisella tasolla, kun Euroopan parlamentti valittiin kahdeksannen kerran ja uusi Euroopan komissio nimitettiin. Näissä puitteissa EASO on pyrkinyt keskustelemaan ja koordinoit muiden oikeus- ja sisäasiainvirastojen kanssa näyttöihin perustuvien lausuntojen toimittamista poliittisiin keskusteluihin ja päätöksentekoprosesseihin.

Tukholman ohjelma ja sen toimintasuunnitelma päätivät viiden vuoden jakson vuoden 2014 lopussa. Tämän osalta Eurooppa-neuvosto hyväksyi kesäkuussa 2014 pidetyssä kokouksessaan strategiset suuntaviivat oikeus- ja sisäasioiden alan tulevien vuosien lainsäädäntö- ja toimintasuunnittelua varten². Kyseistä kokousta valmisteltaessa EU:n neuvostoa pyydettiin pohtimaan asiaa ja komissiota kehoitettiin antamaan lausuntoja. Tämän prosessin osana EU:n neuvosto piti useita kokouksia, joissa keskusteltiin oikeus- ja sisäasioista koskevan politiikan tulevaisuudesta. Komissio puolestaan antoi 11. maaliskuuta 2014 oikeus- ja sisäasioista kaksi tiedonantoa: ”EU:n oikeusasioiden toimintasuunnitelma vuoteen 2020 – Luottamuksen, liikkuvuuden ja kasvun lujittaminen unionissa” (COM(2014) 144)³ ja ”Avoin ja turvallinen Eurooppa: suunnitelma käytäntöön” (COM(2014) 154)⁴. EASO antoi panoksensa tähän prosessiin laatimalla asiakirjan ”Implementing the CEAS

in full. Translating legislation into action”⁵. Euroopan parlamentti antoi 4. maaliskuuta 2014 lisäksi mietinnön Tukholman ohjelman väliarvioinnista⁶.

Uusien suuntaviivojen mukaisesti yleisenä ensisijaisena tavoitteena on saattaa voimassa olevat säädökset ja poliittiset toimenpiteet johdonmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä, panna ne tehokkaasti täytäntöön ja konsolidoida ne. Tavoitteena on saada aikaan luotettava vapauden, oikeuden ja turvallisuuden alue hallinnoimalla siirtolaisuutta aiempaa paremmin joka suhteessa, ehkäisemällä ja torjumalla rikoksia ja terrorismia ja parantamalla oikeudellista yhteistyötä koko unionissa. Äskettäin nimitetty Euroopan komission puheenjohtaja Jean-Claude Juncker kehotti siirtolaisuudesta, sisäasioista ja kansalaisuudesta vastaavalle komission jäsenelle (Dimitris Avramopoulos) marraskuussa 2014 osoittamassaan tämän tehtävää koskevassa kirjeessä⁷ vahvistamaan EASOn asemaa ja panemaan Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täysimääräisesti täytäntöön ja ottamaan sen käyttöön.

EU:n toimielinten asettamissa ensisijaisissa tavoitteissa on korostettu, että turvapaikka-alalla vastuu ja solidaarisuus kuuluvat erottamattomasti yhteen. Tässä suhteessa EASO on keskeinen operatiivinen toimija, joka pyrkii täyttämään käytäntöjä ja entistä tiiviimpää yhteistyötä koskevat korkeat yhteiset vaatimukset luomalla tasavertaiset toimintaedellytykset, joiden nojalla koko unionissa samanlaiset turvapaikkatapaukset käsitellään ja niistä tehdään päätökset samalla tavalla. Lähentymiskäytännöt ja yhteinen koulutus parantavat keskinäistä luottamusta. EASO jatkoi siksi vuonna 2014 täysin valtuuksiensa mukaisesti uudelleenlaadittuun turvapaikkalainsäädäntöön mukautetun yhteisen koulutusohjelman kehittämistä ja antoi operatiivista tukea ja apua jäsenvaltioiden turvapaikkajärjestelmille, joissa oli havaittu erityistarpeita, erityisesti Bulgariassa, Kyproksessa, Kreikassa ja Italiassa. Lisäksi EASO käynnisti pilottihankkeita turvapaikkahakemusten yhteisestä käsittelystä jäsenvaltioissa ja helpotti siten entistä nopeampaa ja tehokkaampaa turvapaikkahakemusten käsittelyä täysin EU:n ja sovellettavan kansallisen lainsäädännön mukaisesti. EASO vahvisti myös entisestään varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmänsä, josta jäsenvaltiot saavat kuukausittain, neljännesvuosittain ja vuosittain suuntauksia koskevia analyyseja, joissa tarkastellaan EU:n turvapaikkatilannetta.

¹ EASOn vuosikertomus turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2014.

² http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/fin/143478.pdf

³ http://ec.europa.eu/justice/effective-justice/files/com_2014_144_en.pdf

⁴ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/basic-documents/docs/an_open_and_secure_europe_-_making_it_happen_en.pdf

⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-written-contribution-in-full1.pdf>

⁶ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//NONSGML+REPORT+A7-2014-0153+0+DOC+PDF+V0//EN>

⁷ http://ec.europa.eu/commission/sites/cwt/files/commissioner_mission_letters/avramopoulos_en.pdf



YK:n pakolaisvaltuutettu EASOn hallintoneuvoston kokouksessa

Sisäisen organisaation osalta EASOn katsottiin vuonna 2014 olevan edelleen aloitusvaiheessaan; EASOon vaikuttivat talousarviorajoitukset, joiden vuoksi alustavasti suunniteltuja henkilöstöresursseja ja määrärahoja vähennettiin hieman. EASOn henkilöstössä oli

79 jäsentä vuonna 2014, ja sen talousarvio oli 15 miljoonaa euroa maksusitoumus- ja maksumäärärahoina. Vuonna 2014 aloitettiin EASOn ulkopuolinen arviointi, jonka odotetaan päättyvän heinäkuuhun 2015 mennessä.

2. EASOn painopisteet 2014

Vuonna 2014 EASO keskittyi jäsenvaltioiden tukemiseen näiden pannaan täytäntöön viittä uudelleenlaadittua EU:n turvapaikkaa koskevaa säädöstä, joihin CEAS-järjestelmän toinen vaihe perustuu: aseman määrittelyä koskeva direktiivi (direktiivi 2011/95/EU), Dublin III -asetus (asetus (EU) N:o 604/2013), vastaanottoa koskevista vähimmäisvaatimuksista annettu direktiivi (direktiivi 2013/33/EU), turvapaikkamenettelydirektiivi (direktiivi 2013/32/EU) ja Eurodac-asetus (asetus (EU) N:o 603/2013). EASOlla oli keskeinen tehtävä jäsenvaltioiden tukemisessa tässä prosessissa tämän tarkoituksen täyttämiseen kehitettyjen välineiden laajan valikoiman avulla. Kyseisiä välineitä kehittäessään EASO on ottanut huomioon olemassa olevat parhaat käytännöt ja käytännön yhteistyön toimenpiteet täydentävyyden takaamiseksi ja päällekkäisyyden välttämiseksi. EASO pani vuonna 2014 täytäntöön myös Välimeren erityistyyryhmän suunnittelemaa tehtäviä.

EASOn painopisteet 2014

Jäsenvaltioiden tukeminen uudistetun turvapaikkalainsäädäntöpakettin täytäntöönpanossa koulutuksen, käytännön yhteistyön, alkuperämaata koskevien tietojen (COI) ja laaturaporttien avulla

EASOn varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmän kehittäminen edelleen

Operatiivisen tuen tarjoaminen Kreikalle operatiivisen suunnitelman toisessa vaiheessa ja erityinen tuki Italialle, Bulgarialle ja Kyprokselle.

Välimeren erityistyyryhmän toimenpiteiden täytäntöönpano

3. EASOn pääsy tavoitteisiinsa 2014 toiminta-aloittain

3.1 Pysyvä tuki

EASOn jäsenvaltioille antaman pysyvän tuen tarkoituksena on tukea Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän (CEAS) täytäntöönpanoa ja parantaa turvapaikkaprosessien ja -järjestelmien laatua. Tällä tuella pyritään edistämään CEAS-järjestelmän yhdenmukaista täytäntöönpanoa EU:ssa ja yhteisen tietämyksen ja osaamisen, organisaation ja menettelyjen, tiedon, resurssien ja parhaiden käytäntöjen jakamista. EASOn pysyvä tuki sisältää seuraavat:

- EASOn koulutus
- laadullinen tuki
- alkuperämaata koskevat tiedot
- vastaanotto
- erityiset ohjelmat, kuten EASOn yhteistyö jäsenvaltioiden ja EU:n tuomioistuinten kanssa ja toimet, jotka liittyvät ilman huoltajaa oleviin alaikäisiin, saatavilla olevien kielten luetteloon ja ihmiskaupan ehkäisemiseksi tehtävään yhteistyöhön.

3.1.1 Koulutus

EASOn koulutustoiminta 2014
179 osallistujaa 13:ssa kouluttajille Maltassa järjestetyssä koulutustilaisuudessa
108 osallistujaa ulkoisen ulottuvuuden strategian puitteissa järjestetyssä neljässä alueellisessa koulutustilaisuudessa
2 533 osallistujaa 179 kansallisessa hallintokoulutustilaisuudessa
1 uusi koulutusmoduuli kehitetty
4 koulutusmoduulia päivitetty
3 käsikirjaa julkaistu (CEAS, suojelun myöntämisperusteet, puhuttelutekniikat)
Sertifiointijärjestelmän kehittäminen

EASOn vuoden 2014 koulutustoimilla tuettiin jäsenvaltioita parantamaan edelleen henkilöstönsä osaamista ja taitoja laadullisen yhteisen koulutuksen avulla. EASOn koulutuksella edistettiin CEAS-järjestelmän yhdenmukaista täytäntöönpanoa tukemalla yhteisten käytäntöjen ja menettelyjen käyttöönottoa koko EU:ssa. Vuonna 2012 hyväksytyssä koulutusstrategiassa⁸ luotujen puitteiden mukaisesti EASO noudatti kaksitahoista lähesty-

mistapaa: toisaalta EASO kehitti asiaankuuluvaa koulutusmateriaalia ja toisaalta EASO järjesti koulutusta kouluttajien kouluttamista koskevan järjestelmän perusteella. EASOn koulutus suunnitelm⁹ kattaa turvapaikkamenettelyn ydinnäkökohdat 14 vuorovaikutteisella moduulilla, joissa noudatetaan yhdistelmäoppimismenetelmää. Siinä yhdistetään verkossa tapahtuva sähköinen oppiminen ja lähiopetus. Koulutustyössään EASO tekee tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden ja assosioituneiden maiden valmiudessa olevien asiantuntijoiden kanssa. EASO järjestää säännöllisesti kohdennettuja kuulemisia kansainvälisten järjestöjen ja kansalaisjärjestöjen kanssa koulutusmateriaaleista. Tämän osalta erittäin tärkeää on työ, jota tekee EASOn perustama koulutusta käsittelevä vertailuryhmä, joka koostuu Euroopan komission, YK:n pakolaisvaltuutetun toimiston, Odysseus-verkoston ja Euroopan pakolais- ja ihmisoikeusjärjestön neuvottelukunnan (ECRE) edustajista ja jolla on merkittävä asema koulutuksen kehittämisprosessissa. Lisäksi touko- ja lokakuussa 2014 järjestettiin kansallisten yhteyspisteiden koulutuskokouksia, ja lokakuussa 2014 järjestettiin vuotuinen didaktikkaseminaari.

Vuoden 2014 aikana kouluttajien koulutustilaisuuksia järjestettiin 13 seuraavissa moduuleissa: kansainvälisen suojelun myöntämisperusteet, lasten puhuttelu, päätösten laatiminen ja päätöksenteko, näytön arviointi, Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä, puhuttelutekniikat, haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden puhuttelu, alkuperämaata koskevat tiedot, johtajille tarkoitettu moduuli, Dublin III -asetus (kaksi tilaisuutta), turvapaikkamenettelydirektiivi ja poissulkeminen. Kouluttajien koulutustilaisuuksiin osallistui 179 koulutettavaa 23 jäsenvaltiosta (mukaan lukien yhdeksän osallistujaa EASOn henkilöstöstä) ja heidän keskimääräinen tyytyväisyystasonsa oli 80 prosenttia. EASO järjesti vuonna 2014 entistä laajemman osallistumisen edistämiseksi ensimmäisen keran alueellisia koulutuksia, jotka sisälsivät yhdistelmiä moduuleista. Neljässä alueellisessa koulutustilaisuudessa Varsovassa, Wienissä, Brysselissä (ranskaksi) ja Roomassa toteutettiin kahdeksan kouluttajien koulutustilaisuutta, ja yksi tilaisuus järjestettiin EASOn ulkoisen ulottuvuuden puitteissa Istanbulissa. Näihin tilaisuuksiin osallistui 108 turvapaikkavirkailijaa jäsenvaltioista, Länsi-Balkanin maista ja Jordaniasta, Tunisista ja Marokosta (ENPI-maita).

Kansallisia koulutustilaisuuksia järjestettiin 179. Ne pidettiin 19 jäsenvaltiossa, ja niissä koulutettiin 2 533 virkailijaa.

⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Training-strategy.pdf>

⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/BZ0413152ENC.pdf>



EASOn kouluttajien koulutustilaisuudet

Vuonna 2014 pyrittiin erityisesti laajentamaan EASOn koulutussuunnitelman käytettävyyttä kääntämällä eri moduuleja lisäkielille ja antamalla ne saataville sähköisen oppimisen foorumeilla. Kansainvälisen suojelun myöntämisperusteita koskeva moduuli käännettiin kahdeksalle kielelle, näytön arviointia koskeva moduuli kolmelle kielelle, puhuttelutekniikoita koskeva moduuli kahdelle kielelle ja lasten puhuttelua koskeva moduuli yhdelle kielelle. Neljä moduulia päivitettiin ja johtajille tarkoitettu moduuli laadittiin. EASO alkoi myös työskennellä vastaanottoa koskevan moduulin kanssa, ja se kehitti edelleen sukupuolta, sukupuoli-identiteettiä ja seksuaalista suuntautumista koskevaa moduulia. Nämä molemmat moduulit saatetaan loppuun vuonna 2015.

Lisäksi edistettiin EASO-koulutuksen sertifiointin kehittämisessä. Pakolaiseksi tunnustamista koskevien edellytysten täyttymistä koskevan alakohtaisen kehityksen asiantuntijalautakunnan ja ulkopuolisten neuvonantajien kanssa järjestettiin kokouksia, joiden tarkoituksena oli aloittaa valmisteleva työ siirtymiseksi oppimistavoitteista oppimistuloksiin ja siten tämän tarkistuksen käsittelemiseksi kaikissa EASOn koulutussuunnitelman moduuleissa.

EASO julkaisi käsikirjoja kansainvälisen suojelun myöntämisperusteista, Euroopan yhteisestä turvapaikkajärjestelmästä ja puhuttelutekniikoista ja laati käsikirjaa haavoittuvassa asemassa olevien henkilöiden puhuttelusta.

Näiden koulutuskäsikirjojen on määrä toimia perusvälineenä niille, jotka ovat jo suorittaneet kyseessä olevan koulutusmoduulin verkossa suoritettavat ja henkilökohtaiset koulutukset. Käsikirjoilla tuetaan turvapaikka-alan toimijoita heidän päivittäisessä työssään tarjoamalla yhteenveto koulutusmateriaalin tärkeimmistä osista.

Käsikirjat toimivat myös välineenä, joka auttaa oppijoita pitämään yllä koulutuksessa hankittuja tietoja ja taitoja. He pystyvät päivittäisessä työssään pohtimaan enemmän koulutuksessa saatuja tietoja ja kehittämään siinä hankittuja taitoja ja osaamista. Lisäksi täydennettiin ensimmäinen käytännön koulutukseen perustuva vuotuinen koulutusraportti. Siinä annetaan keskeisiä lukuja EASOn koulutussuunnitelman täytäntöönpanon edistymisestä ja EASOn maakohtaisten koulutustiedotteiden laatimisesta.

3.1.2 Laadullinen tuki

EASOn laadullinen tuki 2014

1 laatumatriisia koskeva kartoitus

3 aihekohtaista kokousta

8 työryhmäkokousta

3 käytännön yhteistyön välinettä otettu käyttöön

Laatua käsittelevien kansallisten yhteyspisteiden vuosikokous

EASOn laatua koskevalla työllä pyritään tukemaan laatuprosessien ja -menettelyjen asteittaista käyttöönottoa kaikissa jäsenvaltioissa sekä turvapaikkapäätösten laadun parantamista edelleen.

Vuonna 2012 käynnistetyllä laatumatriisilla aiotaan katkaa monipuolisesti kaikki Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän alat kahden vuoden aikana. Toiminnasta on tuloksena hyvien käytäntöjen, laatumeکانismien ja käytännön välineiden sekä laadullisten hankkeiden ja aloitteiden tietokanta. Matriisin avulla EASO pystyy myös määrittämään jäsenvaltioiden tukitarpeet. Vuonna 2014 laatumatriisissa keskityttiin kartoittamaan

keskeisiä näkökohtia turvapaikkamenettelyjen määritysvaiheesta eli menettelyyn pääsystä ja erityismenettelyistä (tärkeysjärjestykseen asettaminen, nopeutetut menettelyt, rajamenettelyt, turvalliset maat, käsiteltäväksi ottamista koskevat menettelyt, perättäiset hakemukset ja peruuttamiset). Laatumatriisin havaintoja käytettiin myös yhdessä Euroopan komission kanssa järjestetyissä yhteyskomitean kokouksissa. Yksi laatu-kokous järjestettiin heti turvapaikkamenettelydirektiiviä koskevan yhteyskomitean kokouksen jälkeen.

Laatumatriisin kartoittamisen osana EASO jatkoi luettelon laatimista EU:n jäsenvaltioissa vuodesta 2004 alkaen täytäntöönpannuista hankkeista ja aloitteista. Luettelo on tarkoitettu kattavaksi ja pysyväksi tietokannaksi hankkeista ja aloitteista, joissa on yhteinen laadun parantamista koskeva tavoite. Se koskee CEAS-järjestelmän eri näkökohtia, ja se on järjestetty aiheittain, muun muassa menettelyn laadun, alaikäisten, alkuperämaata koskevien tietojen ja vastaanotto-olosuhteiden mukaan. Sitä kehitetään ja päivitetään säännöllisesti jäsenvaltioiden ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien antamilla tiedoilla.

Vuonna 2014 järjestettiin kolme aihekohtaista kokousta laadusta ja menettelyyn pääsystä, laadusta ja erityistarpeiden henkilöiden tunnistamisesta ja laadusta ja erityismenettelyistä. Lisäksi järjestettiin kahdeksan työryhmän kokousta kolmen uuden käytännön välineen kehittämiseksi henkilökohtaisesta puhuttelusta¹⁰, näytön arvioinnista¹¹ ja erityistarpeiden henkilöiden tunnistamisesta. Lisäksi perustettiin laatua käsittelevä vertailuryhmä, joka koostuu Euroopan komissiosta, YK:n pakolaisvaltuutetusta sekä kansalaisyhteiskunnan tilapäisistä jäsenistä kyseessä olevan aiheen mukaan, edistämään kyseisten välineiden kehittämistä. Joulukuussa järjestettiin laatua käsittelevien kansallisten yhteyspien vuosikokous, jossa oli 20 osallistujaa 18 jäsenvaltiosta, YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta ja Euroopan komissiosta.

3.1.3 Alkuperämaata koskevat tiedot

EASOn alkuperämaatietoja (COI) koskeva toiminta 2014
115 osallistujaa kaikissa seitsemässä COI-verkostossa
4 uutta verkostoa perustettu (Iran, Irak, Venäjä ja Afganistan)
16 100 asiakirjaa ja 5 kansallista tietokantaa linkitetty COI-portaalin kautta
580 käyttäjää COI-portaalissa
2 COI-raporttia ja 1 käytännön opas julkaistu

EASO pyrkii kehittämään EU:lle kattavan alkuperämaata koskevien tietojen (COI) järjestelmän laatimalla ja yhdenmukaistamalla sitä koskevat normit yhdessä jäsenvaltioiden ja Euroopan komission kanssa verkostoihin perustuvan lähestymistavan pohjalta. Tämän tavoitteen mukaisesti edellisenä vuonna käynnistettyä COI-verkostolähestymistapaa kehitettiin edelleen vuonna 2014: Irakiin, Iraniin, Venäjän federaatioon ja Afganistaniin perustettiin neljä uutta verkostoa vuonna 2013 perustettujen kolmen verkoston (Somalia, Syyria, Pakistan) lisäksi. Seitsemässä verkostossa on 115 osallistujaa.

Irakissa, Ukrainassa ja Eritreassa järjestettiin kolme käytännön yhteistyön työpajaa Syyriaa ja Irakia käsittelevän käytännön yhteistyön konferenssin lisäksi. EASOn asiantuntijaverkostojen kehittämisellä edistetään toimintatapojen ja käytäntöjen yhdenmukaistamista jäsenvaltioissa. Alkuperämaatietoihin liittyviä tarpeita ja tuotteita koskevia tietoja jaetaan ja toimenpiteiden päällekkäisyys vältetään. Verkostot osallistuvat myös alkuperämaata koskevien tietojen tärkeimpien lähteiden yhteiseen arviointiin, käsittelevät erityisiä turvapaikkaan liittyviä ongelmia alkuperämaissa ja tarjoavat puitteet yhteiselle alkuperämaata koskevien tietojen tuottamiselle ja COI-kyselyihin vastaamiselle yhteisesti. COI-verkostojen työn täysimittainen arviointi tehdään vuonna 2015. EASO julkaisi vuonna 2014 kaksi COI-raporttia, jotka ovat erityisen merkittäviä aseman määrittämisessä EU:ssa: Etelä- ja Keski-Somaliaa käsittelevä raportti South and Central Somalia – Country Overview¹² ja naisia, avio- liittoa, avioeroa ja lasten huoltajuutta Tšetšeniassa käsittelevä COI-raportti Chechnya – Women, Marriage, Divorce and Child Custody¹³ julkaistiin lokakuussa 2014. Eri jäsenvaltioiden tutkijat ja asiantuntijat osallistuivat laadinta- ja vertaisarviointiprosessiin. Lisäksi aloitettiin Afganistanin turvallisuustilannetta käsittelevä täydentävä COI-raportti Afghanistan – Security Situation¹⁴, ja se viimeistellään vuonna 2015.

COI-metodologian osalta maaliskuussa 2014 järjestettiin verkossa tapahtuvasta COI-tutkimuksesta EASOn konferenssi, jossa asiantuntijapuhujat esittelivät alkuperämaata koskevien tietojen keräämiseen, jakamiseen, suodattamiseen ja esittämiseen käytettävissä olevia uusia tekniikoita ja keinoja.

EASO julkaisi konferenssin jälkeen kesäkuussa 2014 ohjeet nimeltä ”Tools and Tips for Online COI Research”. Siinä annetaan katsaus, joka ei ole tyhjentävä, verkossa olevista käytännön välineistä ja mahdollisuuksista, joita COI-tutkijat voivat käyttää asiaankuuluvia tietoja etsiessään. Lisäksi EASO alkoi vuonna 2014 tarkastella haavoittuvassa asemassa olevia henkilöitä koskevaan COI-tutkimukseen liittyviä ongelmia.

¹⁰ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Practical-Guide-Personal-Interview-EN.pdf>

¹¹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-Practical-Guide-Evidence-Assessment.pdf>

¹² <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/COI-Report-Somalia.pdf>

¹³ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/COI-Report-Chechnya.pdf>

¹⁴ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Afghanistan-security-situation-EN.pdf>



EASOn Eritreaa koskevan käytännön yhteistyön kokous

Alkuperämaata koskevia tietoja ja lesboja, homoja ja biseksuaalisia (LGB) henkilöitä koskeva työpaja järjestettiin, ja siinä tarjottiin COI-tutkijoille, UNHCR:lle ja kansalaisjärjestöjen jäsenille mahdollisuus keskustella terminologiaan liittyvistä haasteista, jakaa kokemuksia keräämällä ja esittämällä tietoa LGB-henkilöistä sekä keskustella tutkimuskäytännöistä ja laadullisista välineistä. Kokoukseen osallistui 25 henkilöä, joista kahdeksan oli kansalaisyhteiskunnan ja korkeakoulujen edustajia. Työpajan jälkeen perustettiin alkuperämaatietoja ja LGB-henkilöitä käsittelevä työryhmä. Sen tavoitteena on laatia käytännön opas COI-asiantuntijoille, jotka tekevät tutkimusta LGB-henkilöiden tilanteesta alkuperämaissa, mukaan lukien sanasto, luettelot hyödyllisistä lähteistä ja käytännön tarkistuslistat. Tämä opas¹⁵ julkaistaan vuonna 2015. LGB-henkilöihin liittyvien toimien ohella EASO on osallistunut jäsenenä Unicefin Alankomaissa, Belgiassa ja Ruotsissa johtamaan alkuperämaatietoja ja lapsia käsittelevän hankkeen neuvoo-antavaan ryhmään. Child Notice Project -nimisessä hankkeessa on kehitetty menetelmä lapsiin keskittyvää maa-analyysia varten ja suunniteltu lapsia koskevia varoituksia monia alkuperämaita varten. Hanke saatetaan loppuun vuonna 2015.

EASO pyrkii tarkistamaan ja päivittämään vuonna 2012 julkaistun EASOn yleisen alkuperämaatietojen raportointimenetelmän vuonna 2015 ottaen huomioon uusimmat kokemukset EASOn erityyppisten COI-raporttien laadinnassa.

Vuonna 2014 EASO edistyi huomattavasti myös yhteisen COI-portaalin päivittämisessä ja kehittämisessä edelleen. Portaalin, jonka Euroopan komissio loi ja siirsi EASO:lle vuonna 2012, turvapaikkavirkailijat voivat saada paljon erilaisia alkuperämaata koskevia tietoja yhdestä paikasta. Portaalin kautta linkitettiin 16 100 uutta alkuperämaata koskeviin tietoihin liittyvää asiakirjaa, ja sillä on 580 aktiivista käyttäjää. Käyttäjille ja kansallisille portaalin ylläpitäjille Portugalista, Espanjasta, Kreikasta, Kyproksesta, Bulgariasta, Italiasta ja Sloveniasta järjestettiin neljä koulutustilaisuutta. Lisäksi järjestettiin kokous COI-portaalin neuvoo-antavalle ryhmälle. EASOn hallintoneuvosto teki ja hyväksyi joulukuussa 2014 ehdotuksen COI-portaalin kunnostamisesta sen käytettävyyden parantamiseksi.

Johtotasolla strateginen verkosto, johon kuuluu COI-yksikönpäälliköitä tai muutoin COI-tiedoista vastuussa olevia asiantuntijoita kaikista EU+-maista, kokoontui huhtikuussa 2014 ja antoi strategisen panoksensa ja palautetta EASOn COI-toimista ja vaihtoi johtotason kokemuksia COI-tutkimuksesta.

EASOn operatiivisen tuen puitteissa EASO myös antoi COI-tutkimukseen liittyvää apua Italian kansalliselle turvapaikkakomissiolle laatimalla teknisen tutkimuksen kansallisen COI-järjestelmän päivittämistä varten. Erityistä analysointitukea annettiin jäsenilemällä olevassa olevia tietoja ja tarjoamalla perusteita luotettavan tiedon lataamiseen. EASO antoi myös Italian oikeusviranomaisille erityiskoulutusta COI-tutkimuksen vaatimuksista.

¹⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Researching-the-situation-of-LGB-in-countries-of-origin-FINAL-080515.pdf>

3.1.4 EASOn erityisohjelmat

3.1.4.1 Yhteistyö tuomioistuinten jäsenten kanssa

EASOn työ tuomioistuinten kanssa 2014
3 asiantuntijakokousta ammatillisen materiaalin kehittämiseksi
Vuotuinen konferenssi ja edistynyt työpaja ammatillisen kehittämisen suunnitelmaa varten
1 aseman määrittelystä annetun direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohtaan liittyvä tukiväline

Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täydellisen ja yhdenmukaisen täytäntöönpanon tukemiseksi EASO antaa tukea jäsenvaltioiden tuomioistuimille laatimalla yhteistyössä ammatillista kehitystä koskevia materiaaleja, edistämällä vuoropuhelua EU:n ja jäsenvaltioiden tuomioistuinten välillä ja järjestämällä edistyneitä työpajoja EU:n ja jäsenvaltioiden tuomioistuinten jäsenille.

Vuonna 2014 EASO edisti EU:n tuomioistuimen, Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen, jäsenvaltioiden ja assioituneiden maiden tuomioistuinten jäsenten sitoutumista tuomioistuinten kanssa tehtävää työtä koskevan yhteisen lähestymistavan kehittämiseen. Tätä varten EASO hyväksyi menetelmän ammatillista kehittymistä koskevien materiaalien tuottamista varten ja vahvisti yhteistyösuhteitaan pakolaisoikeuden tuomareiden kansainvälisen järjestön (IALRJ) ja Euroopan hallinto-tuomareiden yhdistyksen (AEAJ) kanssa. EASO myös lujitti yhteyksiään YK:n pakolaisvaltuutetun toimistoon, Euroopan unionin perusoikeusvirastoon ja muihin asiaankuuluviin kumppaneihin, kuten Euroopan juridiseen koulutusverkostoon. Maltassa järjestettiin kolme asiantuntijakokousta aseman määrittelystä annetun direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohdan täytäntöönpanoa koskevien ammatillisten materiaalien kehittämiseksi. Lisäksi järjestettiin vuotuinen konferenssi tuomioistuinten jäsenille. EASO järjesti toisen edistyneen työpajansa ammatillisen kehityksen suunnitelman kehittämiseksi joulukuussa 2014, ja siihen osallistui 32 tuomioistuinten edustajaa. EASO saattoi loppuun kaksi aseman määrittelystä annetun direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohtaan liittyvää tukivälinettä: ”aseman määrittelystä annetun direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohta – oikeudellinen analyysi”¹⁶ ja ”aseman määrittelystä annetun direktiivin 15 artiklan 1 kohdan c alakohtaa koskevat ohjeet tuomioistuimen kouluttajille – oikeudellinen analyysi”. Myös EASOn neuvoa-antavaa foorumia kuultiin ennen julkaisua, ja se antoi viisi lausuntoa.

Jäsenvaltioille, joihin kohdistuu erityisiä paineita, annettavan operatiivisen tuen puitteissa EASO järjesti myös *ad hoc* -seminaareja Italian ja Bulgarian oikeusviranomaisille.

3.1.4.2 Ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevaan toimintasuunnitelmaan liittyvä toiminta

EASOn ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskeva toiminta 2014
4 EASOn aihekohtaista käytännön yhteistyön asiantuntijakokousta ilman huoltajaa olevista alaikäisistä
Vuotuinen konferenssi ilman huoltajaa olevista alaikäisistä
Iän arviointia koskevan EASOn käsikirjan arviointi
Lasten asioita käsittelevää asiantuntijaverkostoa kehitettiin edelleen
Lapsia koskevia toimia käsittelevä EASOn foorumi perustettiin

Vuoden 2014 aikana EASO jatkoi tuen tarjoamista ja käytännön yhteistyön edistämistä jäsenvaltioiden kesken ilman huoltajaa oleviin alaikäisiin liittyvien kysymysten osalta Euroopan komission ilman huoltajaa olevia alaikäisiä koskevan toimintasuunnitelman (2010–2014) puitteissa. Vuoden aikana järjestettiin neljä EASOn aihekohtaista käytännön yhteistyön asiantuntijakokousta ilman huoltajaa olevista alaikäisistä. Niiden aiheita olivat perheenjäsenten jäljittäminen, lapsen etu kansainvälisen suojelun soveltamisalan puitteissa, iän arviointi ja Dublin-asetus – perheenjäsenten jäljittäminen ja lapsen etu. Kokouksen tuloksena kehitettiin lasten asioita käsittelevä asiantuntijaverkosto ja perustettiin lapsia koskevia toimia käsittelevä EASOn foorumi. Lisäksi käynnistettiin perheenjäsenten jäljittämistä koskeva käytännön väline, jonka julkaisu on odotettavissa vuonna 2015.

EASOn verkkosivustolla käynnistettiin palautekysely viime vuonna julkaistusta iän arviointia Euroopassa koskevasta EASOn käsikirjasta, ja ensimmäinen arviointi käsikirjasta saatettiin loppuun. EASOa pyydettiin esittelemään julkaisua eri aihekohtaisissa konferensseissa. Käsikirjaa käytettiin myös Kyproksen erityisen tuen suunnitelman puitteissa täytäntöönpanojen iän arviointia koskevien toimien tukena.

Ilman huoltajaa olevia alaikäisiä käsittelevä vuotuinen konferenssi järjestettiin 9. ja 10. joulukuuta 2014, ja siihen osallistui 33 edustajaa 17 jäsenvaltiosta, Euroopan komissiosta, Euroopan unionin perusoikeusvirastosta, YK:n pakolaisvaltuutetun toimistosta ja kuudesta kansalaisjärjestöstä.

¹⁶ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Article-15c-Qualification-Directive-201195EU-A-judicial-analysis.pdf>

3.1.4.3 Ihmiskauppa

EASOn ihmiskauppaa koskeva toiminta 2014
Ihmiskauppaa koskeva vuotuinen käytännön yhteistyön asiantuntijakokous
2 koordinaattorikokousta EU:n ihmiskaupan torjunnan koordinaattorin toimiston kanssa
Lausunto kyseisen ihmiskauppaa koskevan strategian täytäntöönpanon väliraporttiin
Tuki Euroopan poliisiakatemian ihmiskauppaa koskevan suunnitelman päivittämiselle

Oikeus- ja sisäasiainvirastojen johtajien 18. lokakuuta 2011 järjestetyn viidennen EU:n ihmiskaupan vastaisen päivän yhteydessä allekirjoittaman yhteisen julkilausuman ”Yhdessä ihmiskauppaa vastaan” täytäntöönpanon puitteissa EASO toimi aktiivisesti ihmiskaupan hävittämiseen tähtäävän EU:n strategian (2012–2016) johdonmukaisen kehittämisen tukemisessa.

EASO osallistui kahteen EU:n ihmiskaupan torjunnan koordinaattorin toimiston järjestämään ihmiskauppaa käsittelevien yhteishenkilöiden koordinaattorikokoukseen Euroopan komission sisäasioiden pääosastossa. Kokouksessa keskityttiin oikeus- ja sisäasiainvirastojen toteuttamiin ihmiskauppaa koskeviin yhteisiin toimiin ja yksittäisiin toimenpiteisiin. Tuloksena EASO koordinoi oikeus- ja sisäasiainvirastojen ihmiskauppaan puuttumiseksi toteutettavia yhteisiä toimia koskevaa raporttia. Raportti kattaa jakson lokakuusta 2012 lokakuuhun 2014. Raportissa keskitytään aloihin, joilla virastot ovat yhdistäneet voimansa ihmiskaupan hävittämiseen tähtäävän EU:n strategian (2012–2016) täytäntöönpanon tukemiseksi sen viiden painopisteen mukaisesti: ihmiskaupan uhrien tunnistaminen, suojeleminen ja avustaminen, ihmiskaupan ehkäisemisen edistäminen, ihmiskauppiain syytteen asettamisen lisääminen, keskeisten toimijoiden koordinoiminen ja yhteistyön sekä politiikan johdonmukaisuuden parantaminen ja kaikkiin ihmiskaupan muotoihin liittyviin nouseviin huolenaiheisiin vastaaminen entistä tehokkaammin ja niitä koskevan tiedon lisääminen. Raportti on liitetty Euroopan komission väliraporttiin ihmiskaupan hävittämiseen tähtäävän EU:n strategian (2012–2016) täytäntöönpanosta. Väliraportti esitettiin kahdeksannen EU:n ihmiskaupan vastaisen päivän aattona (18. lokakuuta 2014).

Lisäksi EASO koordinoi täydentävää raporttia oikeus- ja sisäasiainvirastojen ihmiskauppaan puuttumiseksi lokakuusta 2012 lokakuuhun 2014 kehittämistä yksittäisistä toimenpiteistä.

EASO edisti vuonna 2014 aktiivisesti Euroopan poliisiakatemian ihmiskauppaa koskevaa suunnitelmaa ja

järjesti ihmiskauppaa käsittelevän käytännön yhteistyön asiantuntijakokouksen, johon osallistui edustajia 16 EU+-maasta ja yhdeksästä asiaankuuluvasta kansalaisjärjestöstä.

3.1.5 Vastaanotto

EASOn vastaanottoa koskeva toiminta 2014
EPRAn ja ENAROn kanssa kehitetty yhteisvaikutus
Varautumissuunnitelmia hätätilanteissa koskeva käytännön yhteistyön työpaja
Vastaanoton koulutusmoduulin kehittäminen

EASO alkoi vuonna 2014 kehittää sisäisiä valmiuksiaan tuen tarjoamiseksi jäsenvaltioiden vastaanottojärjestelmille ja -olosuhteille. Sitä varten kehitettiin yhteisvaikutusta alan asiaankuuluvien asiantuntijaverkostojen kanssa, erityisesti Euroopan turvapaikanhakijoiden vastaanotto-organisaatioiden verkoston (ENARO) ja vastaanottoviranomaisten eurooppalaisen foorumin (EPRA) kanssa. EASO oli yksi 3. ja 4. huhtikuuta 2014 järjestetyn ENAROn ohjauskomitean vastaanottoa käsittelevän kokouksen järjestäjistä. Kokoukseen osallistui 22 edustajaa, jotka jakoivat parhaita käytäntöjä vastaanottoalan koulutuksesta ja vastaanoton hallinnoinnista hätätilanteissa. Maltassa järjestettiin kesäkuussa 2014 myös EASOn ja EPRAn vastaanottoa käsittelevä kokous. EASO järjesti lisäksi varautumissuunnitelmia hätätilanteissa käsittelevän käytännön yhteistyön työpajan, jossa käsiteltiin muun muassa mahdollisuutta valmiuksien ja vastaanottotilojen jakamiseen. Lisäksi alettiin kehittää vastaanottoa koskevaa erityistä koulutusmoduulia, joka valmistuu vuonna 2015. Jäsenvaltioiden ja kansalaisjärjestöjen vastaanottoasiantuntijoista koostuva vertailuryhmä tapasi kolme kertaa ja keskusteli moduulin oppimistavoitteista, kohderyhmästä, rakenteesta ja sisällöstä.

3.1.6 EASOn luettelo saatavilla olevista kielistä

EASO auttaa jäsenvaltioita hankkimaan vaivattomasti tietoa muissa jäsenvaltioissa saatavilla olevista kielistä ylläpitämällä luetteloa näistä kielistä. Vuonna 2014 EASO auttoi Kyprosta luettelon käytössä, jotta se pystyi käyttämään muiden jäsenvaltioiden tulkkauspalveluja. Vuodeksi 2015 selvitetään mahdollisuutta laatia saatavilla olevien kielten luetteloa ja teknisiä ratkaisuja koskeva tietolomake helpottamaan luettelon käyttöä.

3.2 EASOn erityinen tuki

3.2.1 Tuki jäsenvaltioille, joilla on erityisiä tarpeita

EASOn erityinen tuki 2014

3 erityisen tuen suunnitelmaa Kyprokselle, Italialle ja Bulgarialle

11 toimenpidettä, 39 asiantuntijaa lähetetty

Edellisinä vuosina saatujen kokemusten perusteella EASO kehitti vuonna 2014 lisätoimenpiteitä sellaisten jäsenvaltioiden avuksi, jotka tarvitsevat erityistä tukea turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmissään. EASO antoi Italialle ja Kyprokselle räätälöityä apua Italian kanssa kesäkuussa 2013 ja Kyproksen kanssa kesäkuussa 2014 allekirjoitettujen erityisen tuen suunnitelmien perusteella. Tätä tukea toimitettiin kyseisten jäsenvaltioiden esittämän pyynnön ja muun muassa EASOn EPS-järjestelmän avulla tekemiin analyysihin perustuvan EASOn arvioinnin mukaisesti.

Italian erityisen tuen suunnitelman¹⁷ puitteissa EASO ja Italia tekivät yhteistyötä myös monilla ensisijaisilla aloilla, kuten tietojen keräämisessä ja analysoinnissa, alkuperämaata koskevissa tiedoissa (COI), Dublin-järjestelmässä, vastaanottojärjestelmässä, hätävalmiuksissa ja riippumattoman oikeuslaitoksen kouluttamisessa. EASO antoi erityisen tuen suunnitelman puitteissa tek-

nistä ja operatiivista tukea EU:n turvapaikkalainsäädännön täytäntöönpanoa koskevien Italian välineiden parantamiseksi. Vuonna 2014 pantiin täytäntöön seitsemän suunnitelman toimenpidettä, ja niihin osallistui 32 asiantuntijaa 14 EU+-maasta. EASO tuki kansainvälisen suojelun myöntämisestä vastaavien alueellisten komissioiden jäsenten ammatillista kehitystä. Kansalliset viranomaiset ja EASOn virkailijat tekivät kartoituksen Italian turvapaikkatietojärjestelmästä. Puuteanalyysin avulla määritettiin mahdolliset kehitettävät alueet entistä tehokkaamman tietojenkeruuprosessin takamiseksi. EASOn vuonna 2013 tekemän Italian vastaanottojärjestelmän kartoituksen seurattomienpiteenä ja sen tulosten sekä uudelleenlaaditun vastaanotto-olosuhteita koskevan direktiivin vaatimusten perusteella EASOn asiantuntijat määrittivät vastaanottoa koskevat laatuvaatimukset ja mekanismit. Tämän perusteella laadittiin tiiviissä yhteistyössä Italian viranomaisten kanssa perusluonnos käytännön ohjeista nykyisten valvontavälineiden parantamiseksi.

Yhteistyötä UNHCR:n, joka on tärkeä täytäntöönpanokumppani Italiassa, kanssa vahvistettiin jatkuvasti erityisesti tiettyjen turvapaikkamenettelyä ja vastaanotto-olosuhteita koskevien näkökulmien osalta.

Kyproksen erityisen tuen suunnitelman¹⁸ täytäntöönpano alkoi heinäkuussa 2014 vastaanottoa ja avointa asumista koskevilla tukitoimilla. Kofinoun kansainvälistä suojelua hakevien vastaanottokeskuksen toiminnasta ja hallinnosta tehtiin tarvearviointi. EASOn asiantun-



EASOn koulutukseen osallistujia Kreikassa

¹⁷ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-SPP-Italy-ELECTR-SIGNED.pdf>

¹⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-CY-OP.pdf>

tijat laativat laajennettua keskusta varten vakiotoin-
tamenettelyt ja ehdotuksia keskuksen rakenteesta,
toiminnasta ja hallinnosta. Kehitystä koskevan tukitoi-
menpiteen puitteissa pantiin täytäntöön iän arviointia
koskeva asiaankuuluva menetelmä ja koulutus, ja ter-
veysministeriön nimittämille hammaslääkäreille annet-
tiin erikoiskoulutusta kreikan kielellä. Yhteensä vuonna
2014 neljän toimenpiteen täytäntöönpanoon Kyproksen
erityisen tuen suunnitelman puitteissa osallistui seitse-
män asiantuntijaa neljästä jäsenvaltiosta.

Myös EASOn ja Bulgarian sisäasiainministeriön välillä
allekirjoitettiin 5. joulukuuta 2014 erityisen tuen suun-
nitelma, jolla pyritään parantamaan ja edistämään Bul-
garian turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmää. Suun-
nitelma on käytössä kesäkuun 2016 loppuun asti, ja se
perustuu EASOn Bulgarialle laatiman toimintasuunnitel-
man syyskuussa 2014 tehdyn arvioinnin tuloksiin (katso
3.3 osa).

EASO myös pyrki koko vuoden 2014 ajan vahvistamaan
erityisen tuen antamista jäsenvaltioille koskevia EASOn
puitteita. Sen osalta EASO kehitti edelleen vakiomene-
telmiä, perusti valvonta- ja arviointijärjestelmän ja laati
operatiivisen viestintävälineen.

EASOn neuvoa-antavan foorumin vuoden 2014 täys-
istunnon purkutilaisuus omistettiin keskustelulle väli-
neistä ja tavoista, joilla kansalaisyhteiskunnan osuutta
EASOn toimenpideohjelmien / erityisen tuen ohjelmien
täytäntöönpanossa voidaan lisätä.

3.2.2 Uudelleensijoittaminen

EASOn tavoitteena on edistää, helpottaa ja koordinoita
tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa EU:n sisäi-
sen uudelleensijoittamisen alalla. Siksi EASO osallistui
vuonna 2014 Euroopan komission järjestämään vuotui-
seen uudelleensijoittamista käsittelevään foorumiin ja
päivitti Maltasta tehtyjen EU:n sisäisten uudelleensijoit-
tamistoimien arviointiraportin¹⁹.

3.2.3 Välimeren erityistyöryhmä

EASOn Välimeren erityistyöryhmä 2014

**Pilottihanke tietojen keräämisestä turvapaikan mää-
rittelyprosessissa avustamista koskevasta ilmiöstä**

6 pilottihanketta yhteisestä käsittelystä

Niin sanottu Välimeren erityistyöryhmä perustettiin
välittömästi Lampedusan rannikolla lokakuussa 2013
tapahtuneen tragedian jälkeen. Silloin useita satoja siir-
tolaisia kuljettanut alus upposi ja yli 300 ihmistä kuoli.
Tämän ongelman osalta toteutettavien konkreettisten
toimien tarkastelemiseksi Välimeren erityistyöryhmä

kokosi yhteen asiantuntijoita kaikista jäsenvaltioista,
Euroopan komissiosta, Euroopan ulkosuhdehallin-
nosta, EASOsta, Frontexistä, Europolista, Euroopan
unionin perusoikeusvirastosta ja Euroopan meritur-
vallisuusvirastosta. Keskustelujen perusteella Euroo-
pan komissio antoi 4. joulukuuta 2013 tiedonannon
(COM(2013) 869 final)²⁰ ja toimintasuunnitelman. Väli-
meren erityistyöryhmä laati erilaisia toimintalinjoja,
joista kahdeksan on osoitettu EASOLle.

Välimeren erityistyöryhmää koskevan komission tiedon-
annon toimintasuunnitelman puitteissa EASO osallistui
Frontexin, Europolin ja Eurojustin kanssa yhteiseen pilot-
tihankeeseen, jossa selvitettiin lisää kansainvälistä suo-
jelua hakevien henkilöiden avustamista koskevaa ilmiötä.
Pilottihankkeessa pyrittiin hankkimaan anonyymeja tie-
toja kansainvälistä suojelua hakevilta henkilöiltä käyte-
tyistä reiteistä ja heidän kokemistaan olosuhteista osana
tavanomaisessa puhutteluprosessissa annettuja tietoja.
Pilottihankkeeseen osallistui kaksi jäsenvaltiota: Italia
ja Malta. Tunnistamattomiksi tehdyt yhdistelmätiedot,
jotka asiaankuuluvat toimivaltaiset viranomaiset kerä-
sivät samalla veneellä Italiaan ja Maltaan syys- ja loka-
kuussa 2014 saapuneilta hakijoilta, toimitettiin EASOLle.
Keskeinen päätelmä oli se, että yhteisen pilottihankkeen
menetelmällä saatiin lisätietoa avustamista koskevasta
ilmiöstä (erityisesti Euroopassa) ja että sen avulla voi-
tiin luoda järjestelmällinen tietokokoelma, jota voidaan
käyttää pitkän aikavälin strategisessa analyysissä. Lähes-
tymistavalla voidaan saada entistä enemmän ja parem-
paa tietoa avustamista koskevasta ilmiöstä. Seuraavassa
vaiheessa vuonna 2015 EASO ehdottaa pilottihankkeen
toteuttamista kahdessa jäsenvaltiossa, jotka eivät ole
EU:n ulkorajoilla, sekä pilottihankkeen toteuttamista
uudelleen Italiassa ja Maltassa.

Välimeren erityistyöryhmän puitteissa EASO toteutti
myös kuusi yhteistä käsittelyä koskevaa alustavaa pilot-
tihanketta. Tavoitteena oli testata turvapaikkamenet-
telyn ja vastaanoton työnkulkua ja prosesseja koskevia
osia, jotka eri jäsenvaltiot voivat suorittaa yhdessä ja
joita EASOn käsittelyn tukiryhmät (EASOn ja jäsenval-
tioiden asiantuntijat) tukevat EU:n turvapaikkalainsääd-
ännön muuttujien puitteissa. Pilottihankkeita kehitet-
tiin ilman huoltajaa olevien alaikäisten, alkuperämaata
koskevien tietojen, Dublin-järjestelmän, rekisteröinnin
ja tapausten hallinnoinnin ja haavoittuvan aseman arvi-
oinnin aloilla. Yhteisiin käsittelytoimiin osallistui aktii-
visesti 11 jäsenvaltiota. Aiempaa monimutkaisempien
yhteisten käsittelytoimenpiteiden toisen sukupolven
kehittäminen alkoi vuoden 2014 lopussa sen jälkeen, kun
EASOn hallintoneuvostolle oli esitelty yhteistä käsittelyä
koskevien alustavien pilottihankkeiden tekniset raportit.

¹⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EUREMA-fact-finding-report-EASO11.pdf>

²⁰ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-is-new/news/news/docs/20131204_communication_on_the_work_of_the_task_force_mediterranean_en.pdf



Bulgariaa koskevan EASOn operatiivisen suunnitelman allekirjoittaminen

Päätettyjen yhteistä käsittelyä koskevien pilottihankkeiden tulokset osoittavat, että turvapaikkamenettelyssä on kuin onkin osia, joita ei voida suorittaa yhteisesti. Alustavien pilottihankkeiden analyysissä tehtiin johtopäätös, jonka mukaan yhteistä käsittelyä koskeva ajatus on lupaava, vaikka siinä onkin haasteita, pääasiassa kansallisen lainsäädännön vuoksi. Tämä korostaa jälleen sitä, että tarvitaan lisää laaja-alaisempia pilottihankkeita, jotka jatkuvat turvapaikkamenettelyn useiden vaiheiden läpi. Alustavissa pilottihankkeissa monet jäsenvaltioiden virkailijat kokivat päässeensä uudelle luottamuksen tasolle, kun he saivat nähdäkseen toisen jäsenvaltion todellisen tapausmäärän. Kun todettiin se, että loppujen lopuksi kaikki tapausta käsittelevän työntekijän tai päätöksentekijän haasteet ovat samanlaisia toisessa jäsenvaltiossa, saatiin erittäin käytännöllisellä tasolla aikaan solidaarisuuden ilmapiiiri, jota on edistettävä edelleen.

3.3 EASOn kiireellinen tuki

Vuonna 2014 EASO kehitti edelleen toimiaan tukeakseen jäsenvaltioita, joihin kohdistuu erityisiä paineita niiden turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmässä, erityisesti antamalla tukea Kreikalle ja Bulgarialle ja vahvistamalla EASOn valmiuksia vastata oikea-aikaisesti ja tehokkaasti hätätilanteisiin.

3.3.1 Kreikkaa koskeva operatiivinen suunnitelma

EASOn Kreikkaa koskeva operatiivinen suunnitelma 2014

Kreikkaa koskevan operatiivisen suunnitelman toisen vaiheen täytäntöönpano

11 turvapaikkatukiryhmää, 4 kouluttajien koulutustilaisuutta, 4 opintokäyntiä

Kreikkaa koskevan erityisen tuen suunnitelman valmistelu

EASO on antanut Kreikalle kiireellistä tukea huhtikuusta 2011 alkaen. EASOn ja muiden osallistuvien sidosryhmien tuella Kreikka on toteuttanut konkreettisia toimenpiteitä, joiden avulla pyritään perustamaan nykyaikainen turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmä suojelun tarjoamiseksi sitä tarvitseville. Kreikka on perustanut ensimmäisen ja toisen vaiheen turvapaikkajärjestelmän sekä uuden vastaanottojärjestelmän, mutta EASO jatkoi kuitenkin sen valmiuksien kehittämisen ja vahvistamisen tukemista vuoden 2014 aikana erilaisilla tukitoimilla. Koulutus vastaanoton alalla, Dublin III -asetuksen uudet säännökset, tuki ja valmiuksien vahvistaminen EU:n rahoituksen käyttöä varten ja parhaiden käytäntöjen jakaminen muiden jäsenvaltioiden kanssa ovat olleet osa keskeistä tukea EASOn Kreikkaa koskevan operatiivisen suunnitelman toisessa vaiheessa²¹. Operatiivisen suunnitelman toinen vaihe päättyi joulukuussa 2014.

²¹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-OP-II-Greece.pdf>

Yhdeksästä jäsenvaltiosta lähetettiin 11 turvapaikkakirjettä ja 12 asiantuntijaa, Kreikan turvapaikkavirkailijat osallistuivat neljään EASOn koulutussuunnitelmamoduuliin käsittelyyn kouluttajien koulutustilaisuuteen ja eri jäsenvaltioissa järjestettiin neljä opintokäyntiä. Yhteensä suunnitelmasta pantiin täytäntöön seitsemän toimenpidettä.

Heinäkuussa 2014 EASO teki väliarvioinnin operatiivisen suunnitelman täytäntöönpanosta²². EASO ja Kreikan toimivaltaiset viranomaiset aloittivat keskustelut tuen jatkamisesta ja sen luonteesta vuoden 2014 jälkeen.

3.3.2 Bulgariaa koskeva operatiivinen suunnitelma

EASOn Bulgariaa koskeva operatiivinen suunnitelma 2014
Bulgariaa koskevan operatiivisen suunnitelman ensimmäisen vaiheen täytäntöönpano
17 toimenpidettä ja 59 asiantuntijaa lähetetty
Bulgariaa koskevan erityisen tuen suunnitelman valmistelu

EASO antoi 17. lokakuuta 2013 allekirjoitetun Bulgariaa koskevan operatiivisen suunnitelman²³ puitteissa Bulgarian teknistä ja operatiivista apua syyskuun 2014 loppuun asti. Suunnitelman tavoitteena oli auttaa Bulgariaa selviytymään hakijoiden määrän kasvusta sekä parantaa ja vahvistaa samalla Bulgarian turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmää CEAS-järjestelmän välineiden toteutuksen yhteydessä.

EASOn toimenpiteet Bulgarian tukemiseksi on jaettu kolmeen ryhmään: operatiivinen tuki, institutionaalinen tuki ja monialainen tuki. Jäsenvaltioiden ja EASOn asiantuntijoiden korkean tason asiantuntijaryhmä vieraili Bulgariassa 17.–21. helmikuuta 2014 tekemässä välikartoituksen EASOn tuesta. Kartoituksesta julkaistiin raportti 26. helmikuuta 2014. Raportissa korostetaan, että EASOn operatiivinen tuki Bulgarian on edesauttanut merkittäviä saavutuksia, muun muassa optimoinut ja nopeuttanut rekisteröintiä ja turvapaikan määrittämistä koskevan menettelyn työnkulkua. Bulgaria on edistynyt huomattavasti vastaanottokapasiteettinsa lisäämisessä (kokonaiskapasiteetti on 5 940 vuodetta) ja olosuhteiden parantamisessa.

Syyskuussa 2014 jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmä teki Bulgarian ja EASOn virkailijoiden tuella loppuarvioinnin Bulgariaa koskevasta EASOn operatiivisesta suunnitelmasta. Tavoitteena oli arvioida EASOn tuen tehokkuutta (1. marraskuuta 2013–30. syyskuuta 2014) erityisesti

turvapaikan rekisteröintiprosessissa, turvapaikan määrittämisprosessissa ja vastaanottokapasiteetissa. Bulgarian turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmien parantamiseksi ja edistämiseksi edelleen 5. joulukuuta 2014 allekirjoitettiin Bulgariaa koskeva EASOn erityisen tuen suunnitelma²⁴. Suunnitelma kestää kesäkuun 2016 loppuun asti.

3.3.3 Valmiudet kiireellisen tuen antamiseen

EASOn valmiudet kiireellisen tuen antamiseen 2014
238 jäsentä turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelossa
2 kokousta turvapaikkavalmiushenkilöiden kansallisten yhteyspisteiden kanssa
6 aihekohtaista käytännön yhteistyön työpajaa

Oikea-aikaista reagointia hätätilanteissa ja jäsenvaltioiden tukipyyntöihin koskevien EASOn valmiuksien kehittämiseksi edelleen vuonna 2014 kohdistettiin merkittäviä toimenpiteitä turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelon toiminnan vahvistamiseen. EASO päivitti asiantuntijoiden luetteloa, jossa on 238 jäsenvaltioiden saataville asettamaa asiantuntijaa, piti viestintäkanavat avoimina turvapaikkavalmiushenkilöiden kansallisiin yhteyspisteisiin kaikissa turvapaikkatukiryhmiin liittyvissä asioissa ja antoi jatkuvaa apua kaikissa kyseisten ryhmien lähettämisen ehtoihin liittyvissä kysymyksissä. Turvapaikkavalmiushenkilöiden kansallisten yhteyspisteiden kanssa järjestettiin kaksi kokousta, joissa käsiteltiin asiantuntijoiden lähettämiseen liittyviä erilaisia näkökulmia ja välineitä, kuten esitettä osallistumisesta operatiiviseen tukeen ja valituille asiantuntijoille ennen tehtäviä annettavaa tietopakettia. Kokouksissa käsiteltiin myös muita toimia, joita EASO voisi toteuttaa turvapaikkavalmiushenkilöiden luettelossa olevien asiantuntijoiden osallistumisen lisäämiseksi, ja sovittiin EASOn turvapaikkavalmiushenkilöiden profiilien muutoksista EASOn ja kansallisten viranomaisten palautejärjestelmän kehittäminen aloitettiin.

Lisäksi järjestettiin aihekohtaisia käytännön yhteistyön työpajoja varautumissuunnitelmista hätätilanteissa, yhteisestä käsittelystä, operatiivisesta viestinnästä, EU:n rahoituksesta ja valmistautumisesta vuodelle 2015 suunniteltuun turvapaikkamenettelyä tukevia tieto- ja viestintätekniisiä järjestelmiä esittelevään EASO-näyttelyyn.

²² <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Interim-Assessment-Greece.pdf>

²³ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Operating-Plan-Bulgaria-SIGNED.pdf>

²⁴ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/SSP-BG-2014-12-03.pdf>

3.4 EASOn tieto- ja analyysituki

EASOn tieto- ja analyysituki 2014
EASOn kyselyjärjestelmä perustettu
Tieto- ja dokumentointijärjestelmä kehitteillä
EASOn raportti turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2013.
EPS:n toinen vaihe
12 suuntaus- ja analyysiraporttia kuukausittain ja kolme neljännesvuosittain
7 ad hoc -raporttia
2 tilastotyöryhmän kokousta

Toimeksiantonsa mukaisesti EASOlla on keskeinen asema EU+-maiden turvapaikkatapausten ja turvapaikkakapasiteetin hallinnointiin liittyvien asiaankuuluvien tietojen keräämisessä, analysoimisessa ja vaihtamisessa. Suuntausten määrittäminen ja tarpeiden ennakointi jäsenvaltioissa, joihin voi kohdistua erityistä painetta, on olennaista CEAS-järjestelmän tehokkaalle toiminnalle.

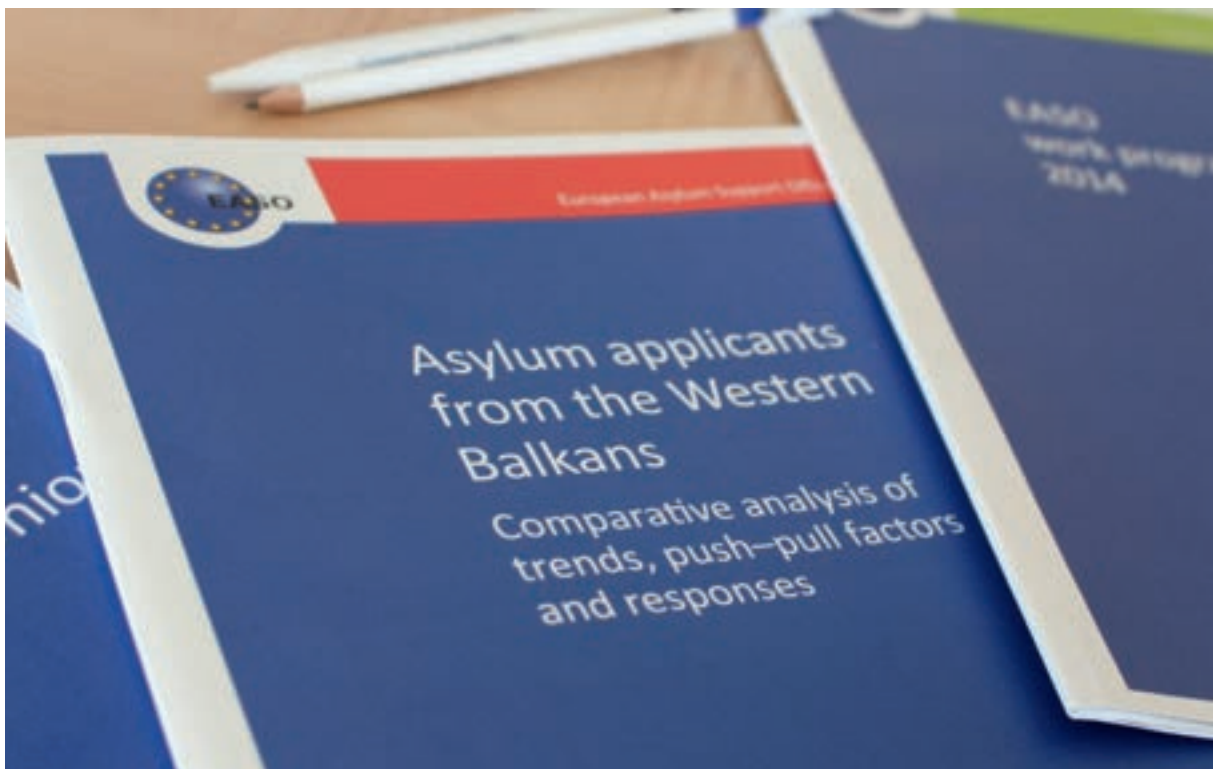
Uudelleenlaaditussa Dublin III -asetuksessa EASOille osoitettiin myös tieto- ja analyysitukea koskevia lisävaltuuksia. Asetuksen 33 artiklan mukaan EASOlla on keskeinen asema turvapaikka-alan varhaisvaroitus-, valmius- ja kriisinhallintamenettelyssä. EASOn varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmällä (EPS) pyritään antamaan tarkka kuva nykyisistä ja todennäköisistä tulevista

kansainvälisen suojelun hakijoiden virroista EU:hun ja jäsenvaltioiden valmiuksista käsitellä heitä turvapaikkalainsäädännön mukaisesti.

3.4.1 Tieto- ja dokumentointijärjestelmä (JDS)

EASO alkoi vuonna 2014 kehittää yhdistettyä sisällönhallintajärjestelmää ja -tietokantaa – tieto- ja dokumentointijärjestelmää (IDS) – tietoteknisenä välineenä, josta saa yksityiskohtaisen ja ajanmukaisen katsauksen CEAS-järjestelmän käytännön toiminnasta. IDS korjaa puutteen nykyisessä turvapaikkaa ja vastaanottoa koskevien asiakirjojen skenaariossa, jolle on ominaista suuri määrä eri lähteistä saatua tietoa, joita ei ole helppo vertailla eikä käsitellä.

IDS on suunniteltu kirjastoksi, josta voi tehdä hakuja ja joka antaa kattavia katsauksia siihen, miten kukin turvapaikkaprosessin keskeinen vaihe toteutetaan yksittäisissä EU+-maissa. Näitä keskeisiä osia ovat menettelyyn pääsy, kansainvälisen suojelun hakeminen, Dublin-menettelyt, ensimmäinen määrittäminen, toinen määrittäminen, vastaanotto ja säilyttäminen, palautus ja suojelun/integroinnin sisältö. Jäsenvaltioiden asiantuntijoista suunnitellaan muodostettavaksi IDS-verkosto, joka validoi IDS-järjestelmässä olevat tiedot ja päivittää niitä säännöllisesti, jotta käyttäjät voivat tutustua turvapaikkakäytäntöihin kaikkialla EU:ssa ja vertailla ja analysoida niitä.



EASOn julkaisut

EASO perusti vuonna 2014 pilottiversion IDS-järjestelmästä ja esitteli ajatuksen EASOn hallintoneuvostolle ja kansalaisyhteiskunnalle neuvoa-antavan foorumin täysistunnossa joulukuussa 2014.

Jäsenvaltioiden ilmoittamiin kasvaviin tarpeisiin vastauksiksi EASO perusti heinäkuussa 2014 kyselyjärjestelmän, jonka avulla EU+-maat voivat lähettää kirjallisia kysymyksiä ja saada niihin nopeasti vastauksia Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän (CEAS) käytännön näkökohdista ja muista turvapaikkapolitiikkaan ja -käytäntöihin EU+-maissa liittyvistä asioista. EASOn kyselyjärjestelmän kuusi kuukautta kestäneen pilottivaiheen aikana tehtiin monia kyselyitä, myös joitakin itse virastosta. Kyselyjärjestelmässä kerätyillä tiedoilla autetaan IDS-järjestelmää parantamaan sisäisiä yhteisvaikutuksia ja tiedon yhdenmukaista hallintaa.

3.4.2 Vuosikertomus turvapaikka-asioiden tilanteesta EU:ssa 2013

EASO julkaisi vuonna 2014 kolmannen vuotuisen vertailukertomuksensa; Vuosikertomus turvapaikka-asioiden tilanteesta EU:ssa vuonna 2013²⁵. Kertomuksessa esitetään kattava yhteenveto turvapaikka-asioiden tilanteesta EU:ssa tarkastelemalla EU:hun tehtyjä pyyntöjä kansainvälisestä suojelusta, analysoimalla hanke- ja päätöstietoja ja keskittymällä tiettyihin tärkeimpiin kansainvälistä suojelua hakevien alkuperämaihin. Kertomuksessa keskitytään erityisesti kolmeen turvapaikanhakijoiden virtaan, jotka tuovat esiin EU:ssa olevien turvapaikanhakijoiden hyvin erilaiset ominaisuudet: Syyriaan, Venäjän federaatioon ja Länsi-Balkanin maihin.

Kertomuksessa otettiin myös esille EU:n/kansallista politiikkaa, lainsäädännön muutoksia ja oikeustiedettä koskevat tärkeimmät kehitysvaiheet. Vuoden 2013 kesäkuussa nimittäin annettiin EU:n turvapaikkalainsäädäntö, muun muassa tarkistettu vastaanottoa koskevista vähimmäisvaatimuksista annettu direktiivi, tarkistettu turvapaikkamenettelydirektiivi, tarkistettu Dublin-asetus ja tarkistettu Eurodac-asetus, joka päätti tarkistusprosessin (koska tarkistettu aseman määrittelyä koskeva direktiivi oli annettu vuonna 2011).

Asetuksen (EY) N:o 862/2007 mukaisesti Eurostat oli vuosikertomuksessa käytettyjen tilastotietojen ensisijainen lähde. Erittäin laadukkaiden tietojen takaamiseksi EASO pitää yhteyttä Eurostatiin verkkosivustollaan julkaistavien tietojen vaatimustenmukaisuuden, muistutusten ja johdonmukaisuuden osalta. EASOn EPS-tiedonkeruujärjestelmän avulla keräämistä tiedoista saadaan lisätietoa, jota voidaan käyttää kertomuksessa tukemaan olemassa olevaa analyysia ja laajentamaan aihekohtaisten osien tilastovertailuja. Lisäksi noin 40 sidosryhmää,

muun muassa 28 jäsenvaltiota, YK:n pakolaisvaltuutetun toimisto ja 15 kansalaisjärjestöä, antaa panoksensa kertomukseen.

EASOn hallintoneuvosto hyväksyi vuosikertomuksen 26. toukokuuta 2014, ja se julkaistiin yleisölle Brysselissä 7. heinäkuuta jäsenvaltioille ja kansalaisjärjestöille avoimessa konferenssissa, jossa oli noin sata osallistujaa. Kertomuksen laajan levittämisen edistämiseksi se käännettiin viidelle kielelle (EN, FR, ES, DE, IT).

3.4.3 Varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmä (EPS)

EASO käynnisti maaliskuussa 2014 varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmänsä toisen vaiheen. EPS-järjestelmän tietojenkeruussa keskitytään turvapaikkaprosessin ensimmäiseen vaiheeseen ja kerätään tietoja neljästä indikaattorista (hakijat, perutut hakemukset, päätökset ja käsiteltävänä olevat asiat). 30 EU+-maata toimittaa säännöllisesti tietoa edellisestä kuukaudesta kahden viikon kuluessa. EPS-tietojenkeruu on merkittävä saavutus kansallisten turvapaikkajärjestelmien erilaisten organisatoristen erityisominaisuuksien ja EU:ssa tietojen keräämisessä ja ilmoittamisessa vallitsevien suurten poikkeavuuksien vuoksi. Toisen vaiheen indikaattorien käyttöönottoamisesta alkaen EASO on pystynyt tuomaan uutta tietoa sen säännöllisiin analyysituotteisiin ja antamaan oikea-aikaisesti kuukausianalyysin EU+-maille ja Euroopan komissiolle.

Sovitun prosessin mukaisesti EPS-järjestelmän odotetaan kehittyvän asteittain vaihe vaiheelta. EASO teki marraskuussa 2014 tilastotyöryhmän (GPS) jäsenille kyselyn mahdollisista lisäindikaattoreista ja -jaotteluista, joita voitaisiin sisällyttää seuraavan tietojenkeruuvaiheeseen eli kolmanteen vaiheeseen. Kyselyn perusteella määritettiin mahdollisia menettelyyn pääsyä, vastaanottoa, Dublin-järjestelmää ja palauttamista koskevia indikaattoreita ja keskusteltiin niistä hallintoneuvoston joulukuun kokouksessa.

EASO antoi vuonna 2014 12 kuukausittaista suuntausten analyysiraporttia, kolme neljännesvuosittaista raporttia²⁶ ja seitsemän *ad hoc*-raporttia (eli varhaisvaroitusilmoituksia, tilannepäivityksiä ja vaikutustenarviointeja). Vaikka kyseiset asiakirjat rajattiin EU:hun ja osoitettiin hallintoneuvoston jäsenille, EASO antoi myös kymmenen lausuntoa uusimmista turvapaikka-asioiden suuntauksista EASOn uutiskirjeessä, joka on laajalevikkoinen julkinen asiakirja.

GPS-jäsenten, neuvoa-antavan Dublin-ryhmän ja GPS-ryhmän EU:n sisäisten institutionaalisten kumppanien kanssa järjestettiin monia kokouksia. EASO osallistui lisäksi Eurostatin muuttoliiketilastoja käsittelevään työryhmään ja edisti yhteistyötä muiden oikeus- ja

²⁵ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-AR-final1.pdf>

²⁶ <https://easo.europa.eu/asylum-trends-analysis/quarterly-report/>

sisäasiainvirastojen kanssa, erityisesti Frontexin ja eu-LISAn kanssa tietojen ja tilastoanalyysien jakamista varten. Vuonna 2014 lisättiin EASOn yhteistyötä Frontexin kanssa tietojen jakamisen ja yhteisten analyysien alalla. Sen ansiosta nämä kaksi virastoa jakavat nyt kuukausittaiset suuntausanalyysinsä ja pitävät viikoittain videokokouksia, joissa vaihdetaan asiaankuuluvaa tietoa EU:hun suuntautuvista eri muuttoliikevirroista. Yhteistyö on jatkunut viisumivapauden jälkeisessä valvontamekanismissa, osallistumisessa Frontexin vuotuisen riskinarviointiin ja EASOn vuosikertomukseen EU:n turvapaikka-asioiden tilanteesta sekä monissa Euroopan komission kolmansista maista pyytämässä yhteisissä *ad hoc* -raporteissa.

EASOn toimenpiteiden yhteydessä annettiin teknistä tukea tietojenkeruun ja tietojenhallinnan alalla Italiaan, Bulgariaan ja Kyprokseen.

3.5 EASOn tuki kolmansille maille

EASOn tuki kolmansille maille
Uudelleensijoittamisjaksojen kartoittaminen EU+-alueella
10 ENPI-hankkeen toimenpidettä Marokossa, Tuni- siassa ja Jordaniassa
Ulkoisen ulottuvuuden verkosto perustettu

Siirtolaisuuden ja turvapaikka-alan sisäiset ja ulkoiset ulottuvuudet liittyvät tiiviisti toisiinsa. Siirtolaisuutta ja turvapaikka-asioita ei voida käsitellä tehokkaasti ottamatta huomioon yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. EASOn tuki kolmansille maille vastaa EASOn ulkoisen toiminnan strategiaa²⁷, joka puolestaan vastaa yleisiä EU:n ulkosuhteita koskevia toimintatapoja ja painopisteitä, erityisesti maahanmuuttoa ja liikkuvuutta koskevaa kokonaisvaltaista lähestymistapaa, Euroopan naapurisuuspolitiikkaa (ENP) ja EU:n laajentumisstrategiaa.

3.5.1 Uudelleensijoittaminen

Uudelleensijoittamisen alalla EASO pyrkii koordinoimaan tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa jäsenvaltioiden kesken ja tiiviissä yhteistyössä UNHCR:n ja IOM:n kanssa. Tämän tavoitteen mukaisesti EASO sai vuonna 2014 valmiiksi uudelleensijoittamisjaksojen kartoittamisen EU+-maissa, ja tuloksia käsiteltiin marraskuussa osana EASOn ulkoisen ulottuvuuden toimia koskevaa kokousta.

EASO osallistui aktiivisesti kahteen Syyrian ydinryhmän kokoukseen, vuotuisen uudelleensijoittamista

käsittävään kolmikantakokoukseen (ATCR) ja työryhmään, ERN-ohjauskomitean kokoukseen ja Euroopan komission järjestämään vuotuisen uudelleensijoittamista ja uudelleenasuttamista käsittelevään foorumiin. Laadittiin kolme suunnitelmaa EASOn pilottihankkeesta, jossa EU:n uudelleensijoittamisasiantuntijoita lähetetään Syyrian pakolaiskriisiin.

3.5.2 Ulkoinen ulottuvuus ja valmiuksien lisääminen kolmansissa maissa

EASOn työtä Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ulkoisen ulottuvuuden täytäntöönpanossa koordinoidaan EASOn ulkoisen ulottuvuuden strategian yhteydessä. Tämän strategian mukaisesti EASO sitoutui Euroopan naapurisuuspolitiikan välineestä (ENPI) rahoitettuun hankkeeseen, joka liittyy Jordanian osallistumiseen EASOn työhön sekä Tunisian ja Marokon osallistumiseen EASOn ja Frontexin työhön. Täytäntöönpano alkoi 1. maaliskuuta 2014, ja se kestää 18 kuukautta. Sillä edistetään EASOn ja Frontexin tehtävän, operaatioiden ja toimenpiteiden sekä EU:n jäsenvaltioiden aseman ymmärtämistä entistä paremmin. Hankkeessa arvioidaan ja määritetään Jordanian, Marokon ja Tunisian teknisen avun tarpeita ja EASOn ja Frontexin välineiden soveltuvuutta niiden mahdollista mukauttamista varten. Hankkeen toimenpiteiden kohderyhmiä ovat turvapaikka- ja rajavalvontaviranomaiset, joilla molemmilla on operatiivista vastuuta (myös ulkoasiainministeriöt, sisäasiainministeriöt ja oikeusministeriöt), ja tukitoimenpiteitä (kuten tietojen vaihto, valmiuksien kehittäminen, kansainvälinen yhteistyö ja oikeudelliset toimet) suorittavat tahot.

ENPI-hanke on ensimmäinen aloite, johon EASO osallistuu Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän ulkoisen ulottuvuuden puitteissa. Tämä toteutetaan sellaisten maiden kanssa, joiden kanssa EU on muodostanut EU:n liikkuvuuskuppanuuden. Maalis-, huhti- ja kesäkuussa 2014 tehtiin vierailut Jordaniaan, Marokkoon ja Tunisiaan, joissa EASOn edustajat tapasivat asiaankuuluvia sidosryhmiä ja viranomaisia. Vuonna 2014 toteutettiin yhteensä kymmenen ENPI-hankkeen toimenpidettä, muun muassa Tunisian ja Jordanian virkailijoiden kaksi opintomatkaa Ruotsiin, Itävaltaan ja Tšekin tasavaltaan ja kaksi aihekohtaista seminaaria Marokossa nopeuteista menettelyistä lentoasemilla ja muutoksenhaku-menettelyistä. Kolmen kohdemaan virkailijoita osallistui marraskuussa 2014 EASOn alueelliseen koulutukseen, jossa toteutettiin suojelun myöntämisperusteita ja näytön arviointia koskevat keskeiset koulutusmoduulit. Monia tärkeimpiä EASOn ja Frontexin julkaisuja sekä yksi EASOn koulutusmoduuli käännettiin ranskaksi ja arabiaksi.

EASO perusti vuonna 2014 lisäksi ulkoisen ulottuvuuden verkostonsa valtavirtaistamaan viestintää ja jakamaan tietoja jäsenvaltioiden, Euroopan komission, Euroopan

²⁷ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/EASO-External-Action-Strategy.pdf>

ulkosuhdehallinnon, asiaankuuluvien oikeus- ja sisäasiainvirastojen ja kansainvälisten järjestöjen kanssa. Verkoston jäsenet kokoontuivat marraskuussa järjestettyyn työpajaan, jossa keskityttiin valmiuksien kehittämistä asiaankuuluvissa kolmansissa maissa tukeviin EASOn välineisiin. Asiaankuuluvien sidosryhmien välistä vuoropuhelua edistettiin ja lausuntoja koordinoitiin Pohjois-Afrikan alueellisen kehityksen ja suojelun ohjelmia laadittaessa.

EASO järjesti myös ulkoista ulottuvuutta koskevien valtuuksiensa nojalla joulukuussa 2014 Istanbulissa alueellisen koulutuksen, jossa toteutettiin suojelun myöntämisperusteita ja puhuttelutekniikoita koskevat keskeiset moduulit. Koulutukseen osallistuttiin maantieteellisesti laajalta alueelta, muun muassa ENPI-hankkeen kohdemaista ja myös Libanonista, Länsi-Balkanilta, Turkista ja Ukrainasta. Lisäksi käynnistettiin tarvearviointeja kohteena olevilla maantieteellisillä alueilla (eli Länsi-Balkanilla ja ENP-alueella).

4. EASOn puitteet ja verkosto

4.1 Hallintoneuvosto

EASOn hallintoneuvosto lukuina 2014

3 hallintoneuvoston kokousta järjestetty

5 ohjelma-asiakirjaa hyväksytty

Hallintoneuvosto on EASOn hallinto- ja suunnitteluelin. Vuonna 2014 siinä oli 31 jäsentä ja tarkkailijajäsentä (yksi jäsen kustakin jäsenvaltiosta, paitsi Tanskasta, joka osallistuu tarkkailijana, ja kaksi Euroopan komission jäsentä sekä yksi äänetön UNHCR:n jäsen). Lisäksi assosioituneiden valtioiden (Islannin, Liechtensteinin, Norjan ja Sveitsin) edustajat kutsuttiin osallistumaan hallintoneuvoston kokouksiin tarkkailijoina. Myös Frontex kutsuttiin osallistumaan säännöllisesti niihin hallintoneuvoston kokousten asialistojen kohtiin, jotka ovat sen kannalta olennaisia, erityisesti kun käsiteltiin turvapaikkatilannetta EU:ssa ja varhaisvaroitus- ja valmiusjärjestelmää.

Vuoden 2014 touko-, syys- ja joulukuussa järjestettiin kolme hallintoneuvoston kokousta. YK:n pakolaisvaltuutettu puhui hallintoneuvoston kokouksessa syyskuussa.

Hallintoneuvosto hyväksyi vuoden 2014 aikana seuraavat asiakirjat ja päätökset:

– monivuotinen työohjelma 2016–2018

– työohjelma 2015

– monivuotinen henkilöstösuunnitelma 2016–2018

– EASOn talousarvio 2015

– vuosikertomus 2013

– EASOn vuosikertomus turvapaikkatilanteesta EU:ssa vuonna 2013

– hallintoneuvoston 26. toukokuuta 2014 tekemä päätös nro 21 yksityisiä/kansainvälisiä kouluja Maltassa käyvien lasten koulumaksuista ja EASOn osuudesta heidän tukemisessaan integroitumisessa paikalliseen yhteiskuntaan

– hallintoneuvoston 26. kesäkuuta 2014 tekemä päätös nro 22 EASOn lopullista tilinpäätöstä 2013 koskevan lausunnon hyväksymisestä.

– hallintoneuvoston 1. joulukuuta 2014 tekemä päätös nro 23 henkilöstömääräysten täytäntöönpanosääntöjen hyväksymisestä

Vuonna 2014 EASO pyrki erityisesti edistämään arvokasta ja rakentavaa keskustelua hallintoneuvoston kokouksissa. EASO järjesti aivoriihitilaisuuksia, joissa pyrittiin vaihtamaan näkemyksiä CEAS-järjestelmän käytännön hallinnoinnista.



EASOn hallintoneuvosto

Hallintoneuvostolle annettiin säännöllisiä päivityksiä turvapaikkatilanteesta EU+-maissa. Suuntauksista, haasteista ja parhaista käytännöistä keskusteltiin jäsenvaltioiden ja edustajien kanssa.

Hallintoneuvosto käsitteli toimien täytäntöönpanoon Välimeren erityistyöryhmän puitteissa liittyvää edistystä ja EASOn tukitoimenpiteitä Bulgarialle, Kreikalle, Italialle ja Kyprokselle. Erityistä huomiota kiinnitettiin koulutukseen ja ammatilliseen kehitykseen, laadullisiin prosesseihin ja alkuperämaata koskeviin tietoihin (COI) ja COI-portaalin kehittämiseen. EPS-järjestelmän osalta hallintoneuvosto käsitteli prosessin toisen vaiheen täytäntöönpanoa ja sai kuukausittaisia ja neljännesvuositaisia raportteja turvapaikkatilanteesta. EASOn hallintoneuvosto myös hyväksyi EASOn viestintästrategian, nimitti EASOn ulkoisen arvioinnin ohjauskomitean jäsenet ja sai säännöllisiä päivityksiä arviointiprosessista.

4.2 Yhteistyö Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission kanssa

EASOn yhteistyö EU:n toimielinten kanssa 2014
Säännöllisiä kokouksia Euroopan komission kanssa
2 korkean tason vierailua järjestetty Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission kanssa
10 kokousta EU:n neuvoston kanssa
3 yhteisen yhteyskomitean kokousta

EASO toimii EU:n erillisvirastona EU:n toimintalinjojen ja institutionaalisen kehyksen puitteissa. EASO toimitti vuonna 2014 parlamentille, neuvostolle ja Euroopan komissiolle muun muassa vuotuisen työohjelmansa, vuotuisen kertomuksensa turvapaikkatilanteesta EU:ssa, vuotuisen toimintakertomuksensa, lopullisen tilinpäätöksensä ja Bulgariaa koskevan tilanearvioreportin. Lisäksi EASO esitteli EU:n toimielimille osuut-taan monivuotisista oikeus- ja sisäasioita koskevista suuntaviivoista.

Euroopan komission ja EASOn välillä järjestettiin säännöllisesti kahdenvälisiä tapaamisia eri tasoilla. Jäsen-nelty yhteistyö jatkui komission kanssa siten, että komissio oli muodollisesti EASOn hallintoneuvoston jäsenenä. Sisäasioista vastaava komission jäsen Cecilia Malmström kävi EASOssa syyskuussa keskustelemassa EASOn saavutuksista ja Euroopan yhteisen turvapaik-kajärjestelmän täytäntöönpanon edistämässä saavu-tetusta edistyksestä sekä keskustelemassa uusimmista turvapaikka-asioiden suuntauksista.

EASOn ja sisäasioiden pääosaston suhteita kehitettiin edelleen. EASO teki tiivistä yhteistyötä sisäasioiden

pääosaston kanssa hallintoon ja toimintalinjoihin liitty-vissä kysymyksissä sekä operatiivisissa kysymyksissä. EASO teki myös tiiviistä yhteistyötä komission kanssa yhteisten ja rinnakkaisten kokousten järjestämisessä aseman määrittelystä annettua direktiiviä, turvapaik-kamenettelydirektiiviä ja Dublin-asetusta koskevien yhteyskomiteoiden kokousten kanssa.

EASO myös koordinoi asiaankuuluvien turvapaikkati-lannetta koskevien vuosikertomusten laadintaa Euroo-pan komission ja Euroopan muuttoliikeverkoston (EMV) kanssa. Se osallistui vuonna 2014 säännöllisesti EMV:n ohjauskomitean kokouksiin ja kansallisten yhteispistei-den kokouksiin.

EASO vahvisti vuonna 2014 yhteistyötään myös muiden komission pääosastojen ja yksikköjen kanssa, esimerkiksi kansainvälisen yhteistyön ja kehitysasioiden pääosasto (PO DEVCO) ja EUH:n kanssa EASOn ulkoisten toimien strategian kehittämistä ja ENPI-hankkeen täytäntöön-panoa varten ja Eurostatin kanssa turvapaikka-asioita koskevien tietojen keräämistä varten. Säännöllistä hal-linnollista yhteistyötä talousarvioon ja varainhoitoon liittyvissä asioissa sekä henkilöresurssien alalla lisättiin vuonna 2014 budjettipääosaston sekä henkilöstöhallin-non ja turvallisuustoiminnan pääosaston kanssa.

Euroopan unionin neuvoston kanssa tehdyn yhteis-työn osalta EASO osallistui Kreikan ja Italian neuvoston puheenjohtajakausilla neljään oikeus- ja sisäasiainminis-terien kokoukseen ja kuuteen maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strategisen komitean kokoukseen ja korkean tason työryhmien kokouksiin. EASO osallistui erityisesti keskusteluihin turvapaikkatilanteesta EU:ssa (erityinen painopiste Syyriassa ja Välimeren alueessa), EU:n toimintasuunnitelmasta muuttopaineisiin vastaa-miseksi, kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten yhteisestä käsittelystä ja Välimeren erityistyöryhmässä toteutettavista toimista. EASO myös isännöi Euroopan neuvoston valtuuskunnan korkean tason vierailua, jota johti oikeus- ja sisäasioiden pääosaston johtaja Rafael Fernandez-Pita.

EASO osallistui moniin Euroopan parlamentin CONT- ja LIBE-valiokuntien (kansalaisvapaudet, oikeus ja sisäasiat) kokouksiin ja tarjosi tiedotteita suuntauksista ja analyys-eistä ja esitteli vuotuisen kertomuksensa turvapaikka-tilanteesta EU:ssa ja EASOn vuosikertomuksen 2013. EASO myös järjesti Euroopan parlamentissa Brysselissä kesäkuussa EASOn tiedotuspäivän, jossa jaettiin aineis-toa viraston toimista.



Kuvio 2: EASOn sidosryhmien verkosto

4.3 Yhteistyö UNHCR:n ja muiden kansainvälisten organisaatioiden kanssa

EASOn yhteistyö UNHCR:n ja muiden kansainvälisten järjestöjen kanssa 2014

Korkean tason kokous YK:n pakolaisvaltuutetun kanssa

Kahdenvälinen kokous siirtolaisten ihmisoikeuksia käsittelevän YK:n erityisraportoijan kanssa

Säännöllinen osallistuminen GDISC:n ja JCG:n kokouksiin

EASO teki vuonna 2014 tehtäviään täyttäessään tiivistä yhteistyötä UNHCR:n sekä asiaankuuluvien kansainvälisten ja hallitustenvälisten organisaatioiden kanssa. EASO ja UNHCR allekirjoittivat vuonna 2013 työjärjestelyn, jonka nojalla voidaan vahvistaa yhteistyötä kaikilla EASO-asetuksen kattamilla aloilla. Vuonna 2014 yhteistyö UNHCR:n kanssa koski erityisesti koulutusta, laadullista prosessia, suuntauksia ja analyysia, ilman huoltajaa olevia alaikäisiä, uudelleensijoittamista, CEAS-järjestelmän ulkoista ulottuvuutta ja erityistä ja kiireellistä tukea. EASO järjesti syyskuussa 2014 korkean tason kokouksen

YK:n pakolaisvaltuutetun António Guterresin kanssa ja isännöi yhtä johdon kuulemistä elokuussa 2014. UNHCR osallistui EASOn hallintoneuvoston kokouksiin äänettömänä jäsenenä ja jakoi aihekohtaisia tiedotteita. UNHCR:n Maltassa sijaitseva pysyvä EASOn yhteystoimisto osallistui aktiivisesti EASOn toimintaan osallistumalla vuoden aikana yli 30 kokoukseen ja työpajaan.

Kahdenvälinen kokous siirtolaisten ihmisoikeuksia käsittelevän YK:n erityisraportoijan François Crépeaun kanssa pidettiin joulukuussa 2014 hänen ollessaan maavierailulla Maltassa. EASO jakoi tietoa työstään ja laati katsauksen uusimmista turvapaikka-asioista koskevista suuntauksista ja tilastoista EU+-alueella.

EASO piti myös tiiviisti yhteyttä muiden turvapaikka-asoiden alalla työskentelevien asiaankuuluvien kansainvälisten ja hallitustenvälisten järjestöjen, kuten Euroopan neuvoston, maahanmuuttovirastojen johtajien konferenssin (GDISC), pakolais-, turvapaikka- ja siirtolaisuusasioissa kokoontuvan hallitusten välisen keskustelufoorumin (IGC) ja Kansainvälisen siirtolaisuusjärjestön (IOM) kanssa. EASO keskusteli säännöllisesti Euroopan neuvoston ja IOM:n kanssa ja osallistui niiden työhön. EASO osallistui GDISC:n ohjauskomitean kokouksiin, konferensseihin ja työpajoihin, ja IGC:n

kanssa käytävän kirjeenvaihdon perusteella EASO on osallistunut säännöllisesti IGC:n työryhmiin, ja pääjohtaja osallistui IGC:n koko kokouskierrokseen.

4.4 Yhteistyö assosioituneiden maiden kanssa

EASOn yhteistyö assosioituneiden maiden kanssa 2014

Norjan osallistumista EASOon koskevan järjestelyn alustava täytäntöönpano

Norjan kuningaskunnan osallistumista Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston toimintaan koskevasta yksityiskohtaisista säännöistä Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välillä tehdyn järjestelyasiakirjan tekemisestä tehty neuvoston päätös 2014/301/EU annettiin toukokuussa 2014. Norjan ja EASOn edustajat tapasivat elo- ja syyskuussa kahdesti Maltassa ja Oslossa järjestelyyn liittyvien käytännön asioiden viimeistelyä varten. Järjestelyä sovelletaan alustavasti maaliskuusta 2014 alkaen. Norjan rahoitusosuus liitettiin EASOn talousarvioon, ja Norjan virkailijat osallistuivat aktiivisesti EASOn järjestämiin toimiin.

Muiden assosioituneiden maiden (Islanti ja Sveitsi) kanssa käynnistettiin järjestelyt vuonna 2013, ja ne ovat eri neuvottelu- ja ratifiointiprosessin vaiheissa.

Neuvoston päätös 2014/344/EU, Liechtensteinin ruhtinaskunnan osallistumista Euroopan turvapaikka-asioiden

tukiviraston toimintaan koskevasta yksityiskohtaisista säännöistä Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehdyn järjestelyasiakirjan tekemisestä, annettiin myös toukokuussa 2014.

4.5 Yhteistyö EU:n virastojen kanssa

EASOn yhteistyö EU:n virastojen kanssa 2014

3 yhteysryhmän kokousta OSA-virastojen kanssa järjestetty

OSA-virastojen johtajien kokous järjestetty

OSA-lehdistöpäälliköiden ja viestinnän tehostajien kanssa järjestetty kokous

Työjärjestely eu-LISAn kanssa allekirjoitettu

Osallistuminen EU:n virastojen 4 verkostokokoukseen

EASO toimi vuonna 2014 oikeus- ja sisäasioista vastaavien virastojen verkoston puheenjohtajana. Tämän vuoden aikana OSA-virastot ovat keskittäneet kahden- ja monenväliset toimensa kahteen päätasoon: strategiseen ja horisontaaliseen yhteistyöhön ja operatiiviseen yhteistyöhön. Euroopan komissio (kumppanipääosastoina toimivien sisäasioiden pääosaston ja oikeusasioiden pääosaston kautta) sekä Euroopan ulkosuhdehallinto (EUH) ovat osallistuneet tiiviisti ja aktiivisesti OSA-virastojen verkoston työhön.

Vuonna 2014 OSA-virastot ovat pitäneet yllä pysyviä muodollisia ja epämuodollisia yhteyksiä ja järjestäneet



Neuvoo-antava foorumin täysistunto

säännöllisesti toimiaan koskevia kokouksia. Yleisten yhteistyö- ja koordinointikanavien edistämiseksi edelleen EASOn päätoimipaikassa Maltassa järjestettiin kolme OSA-yhteysryhmän kokousta tammi-, huhti- ja syyskuussa, ja OSA-virastojen johtajien kokous järjestettiin marraskuussa. Vuoden aikana OSA-virastojen verkoston puitteissa suunniteltiin ja pantiin täytäntöön huomattava määrä toimenpiteitä. EASO järjesti ihmiskauppaa koskevan asiantuntijakokouksen, koulutuksen koordinointikokouksia ja OSA-lehdistövirikailijoiden ja viestinnän tehostajien kokouksen OSA-virastojen kanssa.

Strategisella tasolla EASO teki tiivistä yhteistyötä OSA-virastojen verkoston kanssa sellaisen yhteisen asiakirjan²⁸ laatimiseksi, jossa määritetään yhteisen edun mukaiset monialaiset kysymykset ja virastojen välisen yhteistyön osuus lainsäädännöllisen ja operatiivisen suunnittelun strategisten suuntaviivojen tehokkaassa täytäntöönpanossa tulevana vuosina OSA-alalla ja jonka Eurooppa-neuvosto hyväksyi kesäkuussa 2014 EASO koordinoi OSA-virastojen yhteistyötoimia vuonna 2014 koskevan loppuraportin laatimista. EASOn pääjohtaja esitteli raportin sisäisen turvallisuuden operatiivisen yhteistyön pysyvälle komitealle (COSI) joulukuussa, ja se toimitettiin Euroopan parlamentille ja komissiolle.

EASO ja eu-LISA allekirjoittivat 4. marraskuuta 2014 työjärjestelyn²⁹ virastojen välisen yhteistyön vahvistamisesta oikeus- ja sisäasioiden alalla.

EU:n erillisvirastojen laajemman verkoston puitteissa EASO osallistui vuoden 2014 aikana aktiivisesti neljään hallintopäälliköiden ja virastojen päälliköiden kokoukseen ja antoi lausuntoja erilaisiin kuulemisiin ja tutkimuksiin.

4.6 Neuvoa-antava foorumi

EASOn neuvoa-antavan foorumin toiminta 2014
3 aihekohtaista kuulemisryhmää luotu
70:tä organisaatiota kuultu
1,5 päivän täysistuntokokous Brysselissä ja aihekohtainen konferenssi
100 lausuntoa saatu kansalaisyhteiskunnalta
Konferenssi turvapaikkatilannetta EU:ssa 2013 koskevan EASOn vuosikertomuksen laatimisen käynnistämiseksi

Turvapaikka-asioiden alalla toimivassa kansalaisyhteiskunnassa on huomattava määrä aktiivisia ja moninaisia järjestöjä paikallisella, alueellisella, kansallisella, EU:n ja kansainvälisellä tasolla. Näillä järjestöillä on eri

muodoissaan ja tehtävissään keskeinen asema turvapaikkapolitiikasta ja -käytännöistä kansallisella ja EU:n tasolla käytävässä keskustelussa ja niiden täytäntöönpanossa, ja ne ovat olleet ratkaisevan tärkeitä turvapaikkamenettelyjen oikeudenmukaisuuden ja täsmällisyyden tukemisessa, erityisesti siksi, että ne ovat vieneet joidakin asioita EU:n tuomioistuimeen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimeen. EASO on koko tämän vuoden ajan kehittänyt toimiansa ohella kaksisuuntaista vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan kanssa. Vuonna 2014 perustettiin kolme aihekohtaista kuulemisryhmää, kuultiin yli 70:tä kansalaisjärjestöä EASOn asiakirjoista, myös vuoden 2015 työohjelmasta, turvapaikka-asioiden tilannetta EU:ssa vuonna 2013 koskevasta vuosikertomuksesta, koulutusmateriaalista, laadullisista välineistä ja COI-raporteista. Vuosikertomus julkaistiin yleisölle Brysselissä 7. heinäkuuta konferenssissa, johon osallistui yli sata osallistujaa kansalaisyhteiskunnasta. Pääjohtaja pyysi neuvoa-antavan foorumin jäseniä EASOn verkkosivustolla vuonna 2014 julkaistun avoimen lausuntopyynnön avulla toimittamaan tietoja vuoden aikana tekemästään työstä, joka heidän mielestään edistäisi CEAS-järjestelmän täytäntöönpanoa alueellisella, kansallisella tai EU:n tasolla.

EASO otti huomioon kaikki kansalaisyhteiskunnalta saadut asiaankuuluvat lausunnot. EASO järjesti neuvoa-antavan foorumin täysistunnon³⁰ joulukuussa 2014 Brysselissä. Kokouksen tarkoituksena oli tarkastella edellisenä vuonna kansalaisyhteiskunnan kanssa työskentelystä saatuja kokemuksia, määrittää saadut opetukset ja osoittaa tulevan yhteistyön alat. Vuoden 2014 kokoukseen rekisteröityi yli sata osallistujaa, jotka edustivat yli 60:tä eri järjestöä. Kansalaisyhteiskunnan osallistumista EASOn työn eri aloihin koskevien tavanomaisten kohdennettujen keskustelujen lisäksi vuoden 2014 kokous sisälsi kokopäiväisen yli 20 puhujan aihekohtaisen konferenssin, jossa keskityttiin varautumissuunnitelmiin, jäsenvaltioiden vastauksiin eritrealaisten turvapaikanhakijoiden virtaan, syyrialaisille hakijoille myönnettyihin eri suojeluasemiin ja aseman määrittelyä koskevan direktiivin 15 artiklan käyttöön (direktiivaseman määrittämisestä toissijaista suojelua varten). Osallistujat ilmaisivat tyytyväisyytensä toimintaan ja kehottivat EASOa ja kansalaisyhteiskuntaa lisäämään yhteistyötään entisestään.

²⁸ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/20141105-HoAgencies-Joint-statement-FINAL.pdf>

²⁹ <https://easo.europa.eu/wp-content/uploads/Working-arrangement-EASO-eu-LISA.pdf>

³⁰ <https://easo.europa.eu/easo-consultative-forum/report-of-the-4th-consultative-forum-plenary-meeting/>

5. EASOn organisaatio

5.1 Henkilöstöhallinto

Vuonna 2014 EASOn sisäistä organisaatorakennetta johti pääjohtaja, jota avustivat suoraan hallintotoimisto ja seuraavien neljän yksikön/keskuksen päälliköt ja tilinpitäjä:

- Yleisten asioiden ja hallinnon yksikkö (GAAU)
- Tieto-, dokumentaatio- ja analyysikeskus (CIDA)
- Operatiivisen tuen keskus (COS)
- Koulutus-, laatu- ja asiantuntijakeskus (CTQE)

Koko vuoden ajan pääjohtaja ja neljä yksikön/keskuksen päällikköä kokoontuivat viikoittain johtoryhmän kokoukseen, jossa seurataan EASOn toiminnan ja organisaation edistymistä ja keskustellaan tulevasta toiminnasta. Niitä täydennettiin johtoryhmän aihekohtaisilla kokouksilla, joita järjestettiin organisaatioon vaikuttaviin asioihin liittyvästä tärkeimmästä horisontaalisesta sisällöstä.

Sanotun vaikuttamatta vuoden 2014 konsolidoidussa vuosikertomuksessa annettuihin tietoihin yhteenvedo henkilöstöstä ja talousarviosta vuonna 2014 on seuraava: EASOn henkilöstöön kuului vuoden 2014 lopussa 79 työntekijää: 34 hallintovirkamiestä, 14 hallintoavustajaa, 19 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 12 kansallista asiantuntijaa. Vuoden 2014 lopussa EASOlla oli työntekijöitä 23 maasta. EASO saattoi päätökseen 25 rekrytointimenettelyä, mutta useita vuoden 2014 henkilöstötaulukon kilpailuja saatiin päätökseen vasta seuraavan vuoden alussa. EASOn henkilöstön sukupuolijakauma oli seuraava: 47 naistyöntekijää (59 prosenttia) ja 32 mies-työntekijää (41 prosenttia). Syyskuussa 2013 valittu EASOn henkilöstökomitea suoritti toimensa säännöllisesti toimeksiantonsa mukaisesti.

EASOssa tehtiin vuonna 2014 ensimmäinen vuotuinen henkilöstöarviointi. Ensimmäinen henkilöstöarviointiraportti kattoi poikkeuksellisesti vuodet 2012 ja 2013 niiden henkilöstön jäsenten osalta, jotka olivat töissä kyseisinä vuosina. Tulosarvioinnin jälkeen ensimmäinen



Kuvio 3: EASOn organisaatiokaavio

uudelleenluokitus tehdään vuonna 2015, koska jotkut määräaikaisten ja sopimussuhteisten toimihenkilöiden palkkavuoden 2011 ensimmäisestä vuosipuoliskosta alkaen eikä heillä siksi ole kelpoisuutta ylempään luokkaan. EASOssa sovellettavat säännöt ja menettelyt ovat henkilöstösääntöjen asiaankuuluvien sääntöjen eli 43 ja 45 artiklan sekä muuhun henkilöstön sovellettavien palvelussuhteen ehtojen 15, 54 ja 87 artiklan mukaisia.

Hallintoneuvosto hyväksyi toukokuussa 2014 päätöksen EASOn osuudesta yksityisiä/kansainvälisiä kouluja Maltassa käyvien lasten koulumaksuista ja heidän tukemisestaan integroitumisessa paikalliseen yhteiskuntaan. Päätöksessä määrätään riittävän taloudellisen tuen antamisesta henkilöstön jäsenille, joiden lapset käyvät kyseisiä kouluja, ottaen huomioon kestävän ja tasapainoisen lähestymistavan kehittämisen vuotuisia koulumaksuja koskevan taloudellisen tuen ja viraston menojen välillä. EASO järjesti vuonna 2014 useita kulttuuri- ja sosiaalitaapahtumia henkilöstölle, muun muassa kahdeksan aihekohtaista toimenpidettä. Niillä pyrittiin tiedottamaan EASOn henkilöstölle tärkeistä kysymyksistä ja parantamaan yhteishenkeä.

Talousarvion ja sen toteutuksen osalta on syytä tuoda esille, että EASOn talousarvio oli vuonna 2014 noin 15,6 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja ja maksuumäärärahoja, mukaan lukien ENP-hankkeeseen osoitettu rahoitus ja Norjan rahoitusosuus. Talousarviosta tehtiin väliarviointi sekä arviointi vuoden lopussa, ja vuonna 2014 tehtiin kaksi talousarviomuutosta.

EASO vahvisti edelleen hankinta- ja sopimusmenettelyihin liittyvää suunnittelua, seuranta- ja raportointia. Hankintasuunnitelma 2014 toteutettiin onnistuneesti, ja sen avulla vietiin läpi viisi avointa pyyntöä, viisi alle 60 000 euron tarjouspyyntöä, 83 alle 15 000 euron neuvottelumenettelyä ja kaksi poikkeuksellista neuvottelumenettelyä. Yhteensä annettiin 2 200 hankintoihin liittyvää neuvoa ja tarjottiin jatkuvaa seuranta- ja raportointia.

Tieto- ja viestintätekniikan (TVT) alalla kehitettiin edelleen TVT-infrastruktuuria tukemaan operatiivisia toimintoja, erityisesti EPS-järjestelmän, yhteisen COI-portaalin ja tiedon levittämisen alalla. TVT-hankkeita pantiin onnistuneesti täytäntöön 20, hankehallinnon hallinnointisuunnitelma hyväksyttiin ja laadittiin TVT-strategia. Palautumissuunnitelman tekninen infrastruktuuri saatettiin loppuun ja valmiiksi siirtymään eu-LISAan.

Sisäisen tarkastuksen ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen antamien suositusten mukaisesti EASO toteutti ja kehitti edelleen sisäistä tarkastustaan marraskuussa 2012 hyväksyttyjen sisäisen tarkastuksen standardien mukaisesti. Vuotuisia tilejä koskevan tarkastuksen lisäksi sisäinen tarkastus toimitti vuonna 2014 tarkastuskertomuksen EASOn operatiivisesta tuesta, ja kertomukseen sisältyvien suositusten käsittelemiseksi laadittiin toimintasuunnitelma. Viittaukset näihin toimiin sisältyvät tämän vuotuisen toimintakertomuksen II osan 1 osioon.

5.2 Sisäinen ja ulkopuolinen viestintä

EASO sai sisäisen ja ulkopuolisen viestinnän alalla vuonna 2014 aikaan merkittävää kehitystä pyrkiessään lisäämään tietojen levittämisen kattavuutta ja valtavirtaistamista. Sen ansiosta uutiskirjeiden tilaukset lisääntyivät 78 prosenttia, EASOn näkyvyys tiedotusvälineissä kaksinkertaistui ja käynnit EASOn verkkosivustolla lisääntyivät 30 prosenttia vuoteen 2013 verrattuna. Hallintoneuvosto hyväksyi viestintästrategian kesäkuussa 2014, 20 lehdistötiedotetta ja kymmenen numeroa EASOn uutiskirjeestä julkaistiin ja kaksi lehdistötilaisuutta ja 15 haastattelua järjestettiin. Päivittäin kerättiin lehtileikkeitä ja seurattiin lehdistöä. EASO huolehti tehokkaasti EASOn tiedotukseen tarkoitetusta sähköpostista ja vastasi 600 sähköpostitiedusteluun. Henkilöstölle tiedotettiin viikoittain maaliskuusta alkaen viikkoa aiemmin tapahtumista, ja sisäinen intranetportaali perustettiin. Sosiaalista mediaa käyttäviä uusia viestintäkanavia kehitettiin Facebookin ja YouTubein avulla. EASO allekirjoitti vuonna 2014 uuden puitesopimuksen verkkosivuston päivittämisestä, ylläpitämisestä ja isännöimisestä neljäksi vuodeksi.

EASO lujitti suhdettaan asiaankuuluvien mediaorganisaatioiden strategisiin jäseniin. Lisäksi järjestettiin viestinnän tehostajien kokous, ja 19. kesäkuuta kaikissa jäsenvaltioissa sekä Euroopan parlamentissa järjestettiin EU:n laajuinen EASOn tiedotuspäivä.

Vuonna 2014 EASO julkaisi 34 julkaisua, muun muassa ohjelma-asiakirjoja, raportteja, koulutusmateriaaleja, käsikirjoja ja esitteitä visuaalisen ilmeensä mukaisesti. EASOn organisaatiovideon³¹ tuotanto alkoi, ja se saatettiin loppuun vuoden 2015 alussa. Myös tavaroita jaettiin.

Asiakirjahallinnossa hyväksyttiin hallinnollisten asiakirjojen luokittelu- ja säilytysaikataulu ja laadittiin asiakirjahallinnon toimintatavat.

Viisi asetuksen (EY) N:o 45/2001 25 artiklan mukaista ilmoitusta vastaanotettiin ja Euroopan tietosuojavaltuutetulle toimitettiin kolme ennakkotarkastusta (asetuksen (EY) N:o 45/2001 27 artikla). Henkilötietojen käsittelytoimenpiteiden luetteloa ja henkilötietojen käsittelytoimien rekisteriä päivitettiin (asetuksen (EY) N:o 45/2001 26 artikla). Tietosuojavastaavan tehtäviä ja vastuita koskeva peruskirja hyväksyttiin, ja uudelle henkilöstölle annettiin ensimmäinen tietosuojaa koskeva perehdyttämiskoulutus.

EASOn turvallisuuspolitiikka hyväksyttiin kesäkuussa ja Euroopan turvallisuusluokiteltuja tietoja (EUCI) koskeva turvallisuusmenettely saatettiin loppuun.

³¹ <https://easo.europa.eu/download/75282/>



EASOn tiedotuspäivä Belgiassa

5.3 EASOn ulkopuolinen arviointi

EASO-asetuksen 46 artiklassa säädetään, että EASOn on tilattava saavutuksistaan riippumaton ulkopuolinen arviointi. Tämän arvioinnin yleisenä tavoitteena on arvioida EASOn EU:n tason lisäarvoa, vaikutusta, tehokkuutta, vaikuttavuutta ja työskentelykäytäntöjä sen ensimmäisinä toimintavuosina sen toimeksiannon täytäntöönpanossa ja siten edistää CEAS-järjestelmän, myös uuden turvapaikkalainsäädäntöä koskevan paketin, täytäntöönpanoa. Riippumaton arviointi kattaa jakson kesäkuusta 2011 kesäkuuhun 2014.

EASOn hallintoneuvosto nimitti kaksi jäsenistään ohjausryhmään yhdessä kahden muun EASOn henkilöstön jäsenen kanssa. Tehtäväkuvauksen hyväksymisen ja sovellettavan hankintamenettelyn täytäntöönpanon jälkeen sopimus tehtiin lokakuussa 2014 Ernst & Young -yrityksen kanssa.

Arvioinnin aloituskokous järjestettiin Maltassa 20. lokakuuta 2014, ja sopimuskumppani toimitti alustavan raportin joulukuussa. Tietojenkeruuvaihe alkoi hallintoneuvoston kokouksen ja neuvoa-antavan foorumin täysistunnon osallistuvalla tarkkailulla joulukuussa sekä aineistotutkimuksella. Tietojenkeruumenetelmiä kehitettiin, jotta EASOn tärkeimmille sidosryhmille voitiin tehdä tutkimus, tehdä puolijäsenneiltyjä haastatteluja ja kehittää kohdennettuja tapaustutkimuksia. Tietojenkeruuvaihe jatkuu vuoden 2015 ensimmäisen puoliskon ajan. Sopimuspuolen on määrä toimittaa loppuraportti heinäkuuhun 2015 mennessä.

6. Liitteet

6.1 Talousarvion toteuttaminen ja rahoituskertomus

Taulukko 1 Maksusitoumusmäärärahoja koskevan vuoden 2014 talousarvion toteuttaminen

Maksusitoumusmäärärahat					
Osasto	Rahoituslähde	Nykyinen talousarvio (euroa)	Nykyinen toteutus (euroa)	Jäljellä oleva määrä (euroa)	Suhdeluku (%)
Osasto 1	C1	6 130 000,00	5 650 007,36	479 992,64	92,17
	C4	1 454,12	1 115,63	338,49	76,72
	C5	447,45	447,45	0,00	100,00
	C8	149 606,18	78 579,70	71 026,48	52,52
	R0	100 000,00	6 000,00	94 000,00	6,00
Osasto 1 yhteensä		6 381 507,75	5 736 150,14	645 357,61	89,89
Osasto 2	C1	2 509 844,94	2 185 386,17	324 458,77	87,07
	C5	29 045,91	29 045,91	0,00	100,00
	C8	540 269,20	464 878,50	75 390,70	86,05
	R0	235 349,36	43 569,59	191 779,77	18,51
Osasto 2 yhteensä		3 314 509,41	2 722 880,17	591 629,24	82,15
Osasto 3	C1	6 027 000,00	4 585 582,71	1 441 417,29	76,08
	C4	12 496,32	1 020,12	11 476,20	8,16
	C8	1 922 539,53	1 559 682,69	362 856,84	81,13
Osasto 3 yhteensä		7 962 035,85	6 146 285,52	1 815 750,33	77,19
Osasto 4	R0	661 780,21	614 645,40	47 134,81	92,88
Osasto 4 yhteensä		661 780,21	614 645,40	47 134,81	92,88
Maksusitoumusmäärärahat yhteensä		18 319 833,22	15 219 961,23	3 099 871,99	83,08

Taulukko 2 Maksumäärärahoja koskevan vuoden 2014 talousarvion toteuttaminen

Maksumäärärahat					
Osasto	Rahoituslähde	Nykyinen talousarvio (euroa)	Nykyinen toteutus (euroa)	Jäljellä oleva määrä (euroa)	Suhdeluku (%)
Osasto 1	C1	6 130 000,00	5 432 167,53	697 832,47	88,62
	C4	1 454,12	1 115,63	338,49	76,72
	C5	447,45	447,45	0,00	100,00
	C8	149 606,18	78 579,70	71 026,48	52,52
	R0	100 000,00	0,00	100 000,00	0,00
Osasto 1 yhteensä		6 381 507,75	5 512 310,31	869 197,44	86,38
Osasto 2	C1	2 509 844,94	1 576 537,73	933 307,21	62,81
	C5	29 045,91	29 045,91	0,00	100,00
	C8	540 269,20	464 878,50	75 390,70	86,05
	R0	235 349,36	0,00	235 349,36	0,00
Osasto 2 yhteensä		3 314 509,41	2 070 462,14	1 244 047,27	62,47
Osasto 3	C1	6 027 000,00	3 453 372,96	2 573 627,04	57,30
	C4	12 496,32	11 514,45	981,87	92,14
Osasto 3 yhteensä		6 039 496,32	3 464 887,41	2 574 608,91	57,37
Osasto 4	R0	661 780,21	254 105,23	407 674,98	38,40
Osasto 4 yhteensä		661 780,21	254 105,23	407 674,98	38,40
Maksumäärärahat yhteensä		16 397 293,69	11 301 765,09	5 095 528,60	68,92

6.2 EASOn henkilöstöjakauma 31. joulukuuta 2014

Palkkaluokka ja tehtäväryhmä	2014			
	Hyväksytty EU:n talousarviossa		Täytetty 31.12.2014	
	Virkamiehet	Väliaikaiset	Vakinaiset	Väliaikaiset
AD 16	0	0	0	0
AD 15	0	0	0	0
AD 14	0	1	0	1
AD 13	0	0	0	0
AD 12	0	0	0	0
AD 11	0	1	0	0
AD 10	0	4	0	3
AD 9	0	4	0	4
AD 8	0	8	0	8
AD 7	0	9	0	9
AD 6	0	3	0	3
AD 5	0	7	0	6
AD yhteensä	0	37	0	34
AST 11	0	0	0	0
AST 10	0	0	0	0
AST 9	0	0	0	0
AST 8	0	0	0	0
AST 7	0	0	0	0
AST 6	0	0	0	0
AST 5	0	0	0	0
AST 4	0	2	0	2
AST 3	0	6	0	6
AST 2	0	1	0	1
AST 1	0	5	0	5
AST yhteensä	0	14	0	14
YHTEENSÄ	0	51	0	48 ³²
KAIKKI YHTEENSÄ	51		48	

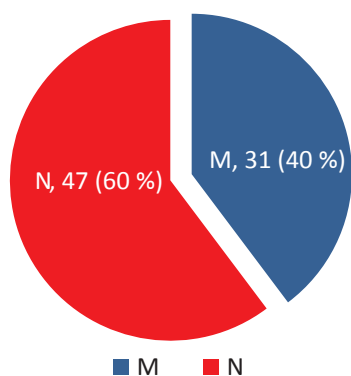
SNE	Hyväksytty 2014	Palveluksessa 31.12.2014
Yhteensä	14	12

Sopimussuhteiset toimihenkilöt	Hyväksytty 2014	Palveluksessa 31.12.2014
FG IV	8	7
FG III	8	8
FG II	3	2
FG I	2	2
Yhteensä	21	19 ³³

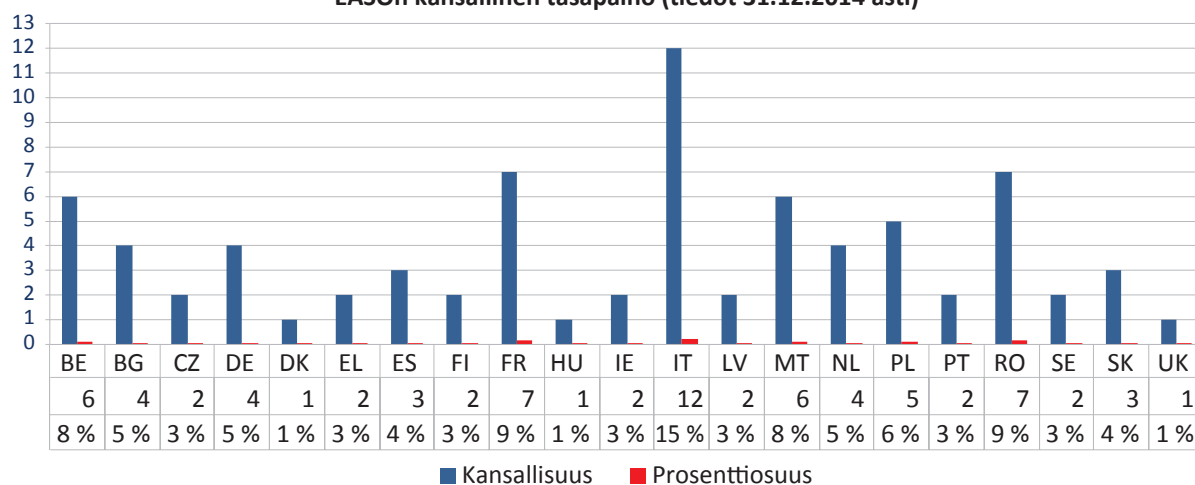
³² Tarjouskirjeet mukaan luettuna.

³³ Em.

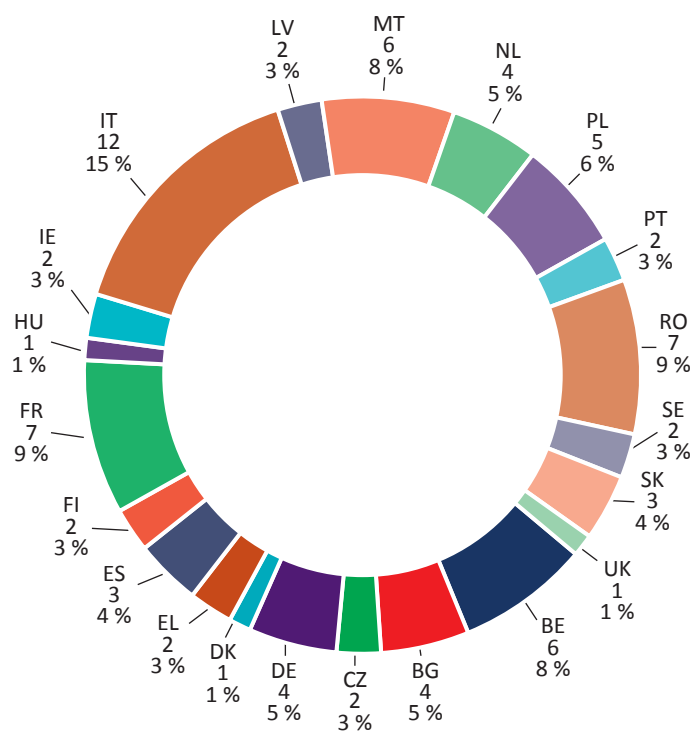
Koko henkilöstö sukupuolen mukaan
(tilanne 31.12.2014)



EASOn kansallinen tasapaino (tiedot 31.12.2014 asti)



EASOn kansallinen tasapaino (tiedot 31.12.2014 asti)



6.3 EASOn julkaisut 2014

Otsikko	Kieli
10 numeroa EASOn uutiskirjettä	EN
EASOn viestintäsuunnitelma 2014	EN
EASOn viestintästrategia 2014	EN
EASOn työohjelma 2015	Kaikki EU:n kielet
Monivuotinen työohjelma 2014–2016	EN
EASOn vuotuinen yleiskertomus 2013	Kaikki EU:n kielet
EASOn raportti turvapaikkatilanteesta EU:ssa 2013	EN, FR, ES, DE, IT
Oikeus- ja sisäasioista vastaavien virastojen esite	EN
EASOn ulkoisen toiminnan strategia	EN
12 numeroa kuukausittaista suuntausten analyysiraporttia	EN
EASOn vuoden 2014 esite	Kaikki EU:n kielet, arabia
Neljä numeroa neljännesvuosittain ilmestyvää turvapaikkaraporttia	EN
EASOn koulutussuunnitelma: Käsikirja Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän moduuleista	EN
EASOn koulutussuunnitelma	EN
Tilannearvio Bulgarian turvapaikkatilanteesta	EN
Yhteinen arvio tiettyjen EU:n jäsenvaltioiden valmiudesta ottaa vastaan Ukrainasta mahdollisesti tuleva henkilöiden virta	EN
Laatumatriisiraportti: Kelpoisuus	EN
Arviointi Georgian kansalaisten tulevan viisumivapauden mahdollisista vaikutuksista siirtolaisuuteen ja turvallisuuteen	EN
EASO-esite	EN
EASOn Kreikkaa koskeva operatiivinen suunnitelma: täytäntöönpanon väliarviointi	EN
Laatumatriisiraportti: Näytön arviointi (rajattu versio)	EN
Laatumatriisiraportti: Henkilökohtainen puhuttelu (rajattu versio)	EN
Laatumatriisiraportti: Kelpoisuus (rajattu versio)	EN
EASOn koulutussuunnitelma: Käsikirja suojelun myöntämisperusteita koskevasta moduulista	EN
EASOn koulutussuunnitelma: Käsikirja puhuttelutekniikoita koskevasta moduulista	EN
EASOn koulutus- ja asiantuntijavalmiusryhmän tehtäväkuvaus	EN
EASOn käytännön opas: Henkilökohtainen puhuttelu	EN
Aseman määrittelystä annetun direktiivin (2011/95/EU) 15 artiklan 1 kohdan c alakohta – Oikeudellinen analyysi	EN
EASOn käytännön opas: COI-tutkimuksen välineet ja vinkit verkossa	EN
EASOn COI-raportti Somaliasta: Maakohtainen katsaus	EN
EASOn COI-raportti Tšetšeniasta: Naiset, avioliitto, avioero ja lasten huoltajuus	EN, IT, FR, DE, PL
Irakia koskeva päivitys	EN
Ukrainaa koskeva päivitys	EN
Eritreaa koskeva päivitys	EN

MISTÄ EU:N JULKAISUJA SAA?

Maksuttomat julkaisut:

- yksi kappale:
EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)
- enemmän kuin yksi kappale tai julisteet/kartat:
Euroopan unionin edustustoista (http://ec.europa.eu/represent_fi.htm),
muissa kuin EU-maissa sijaitsevista lähetystöistä (http://eeas.europa.eu/delegations/index_fi.htm),
ottamalla yhteyttä Europe Direct -palveluun (http://europa.eu/europedirect/index_fi.htm)
tai soittamalla 00 800 6 7 8 9 10 11 (maksuton numero koko EU:n alueella) (*).

(*) Saat pyytämäsi tiedot maksutta. Myös useimmat puhelut ovat maksuttomia, joskin jotkin operaattorit, puhelinkioskit tai hotellit voivat periä puheluista maksun.

Maksulliset julkaisut:

- EU Bookshopista (<http://bookshop.europa.eu>)

